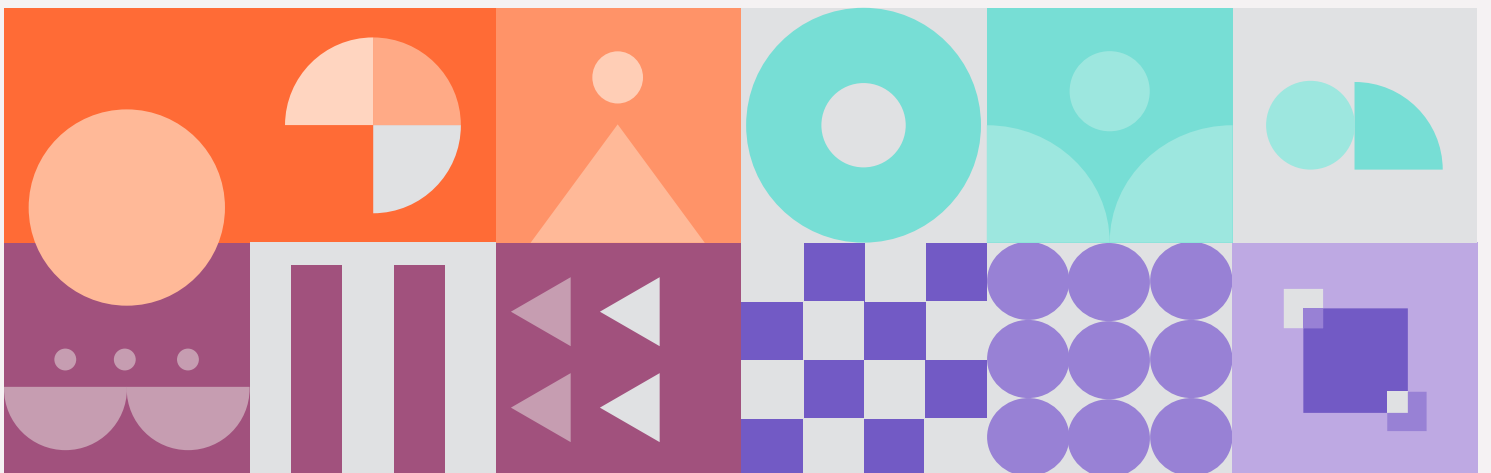
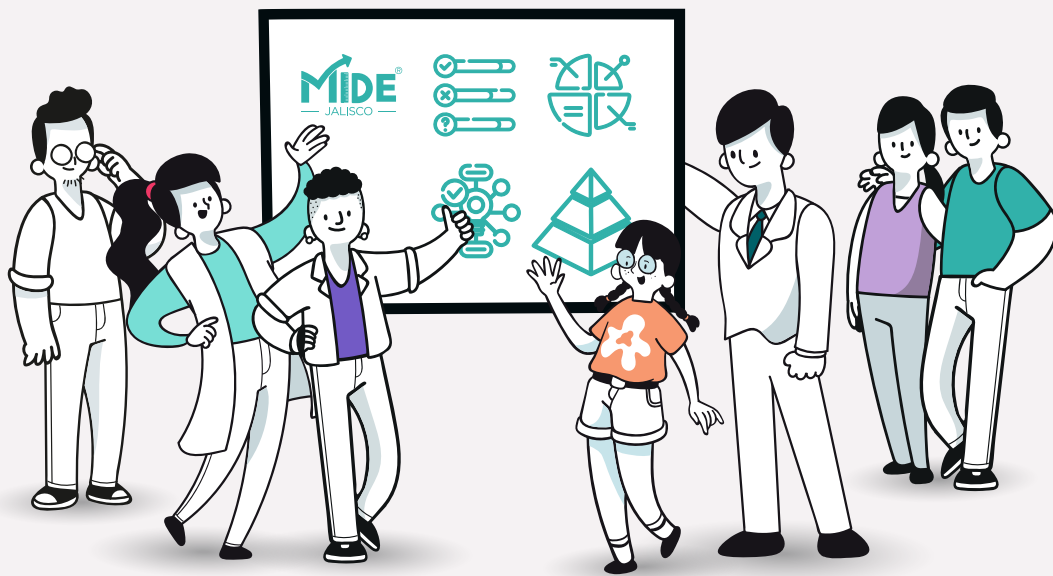




COLECCIÓN  
DOCUMENTOS METODOLÓGICOS  
2023-2024

CUADERNO CIUDADANO

# ¿Cómo monitoreamos? el desarrollo en Jalisco



COLECCIÓN  
DOCUMENTOS **METODOLÓGICOS**  
**2023-2024**

CUADERNO CIUDADANO

**¿Cómo monitoreamos el desarrollo en Jalisco?**

Citación sugerida:

Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana. (2024). *Cuaderno ciudadano ¿Cómo monitoreamos el desarrollo en Jalisco?* Colección: Documentos Metodológicos 2023-2024. Gobierno del Estado de Jalisco.

©2024, Gobierno del Estado de Jalisco

Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana

C. Magisterio 1499 1<sup>er</sup> Piso, Miraflores,  
C.P. 44270

Guadalajara, Jalisco, México

Diseño de la publicación:

Carlos Ulloa Romero, Alfonso Ávalos Juárez y  
Brenda J. Palomera Pérez

Cuidado de la edición:

Juan José Nuño Anguiano y Francisco Xavier  
Segura Domínguez

Primera edición: agosto de 2024

Licencia de ISBN en trámite.



Descarga digital

Esta publicación fue realizada de acuerdo a lo publicado en el Programa Anual de Evaluación 2023-2024 y financiada por el Fideicomiso 10824 Fondo EVALÚA Jalisco. Su elaboración se llevó a cabo por Etnoeco Cultura y Medio Ambiente A.C. bajo la dirección de Mauro Jesús Aguilar Quezada, Juan José Nuño Anguiano y Selene Liliana Michi de la Dirección General de Planeación y Evaluación Participativa de la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana del Gobierno del Estado de Jalisco.

Impreso en México / *Printed in México*

La reproducción total o parcial, directa o indirecta, del contenido de la presente obra, por cualquier medio, debe contar con la autorización expresa y por escrito del titular de los derechos patrimoniales, y siempre y cuando se cite la fuente, en términos de lo así previsto por la Ley Federal del Derecho de Autor y, en su caso, de los tratados internacionales aplicables.

# DIRECTORIO

---

## **Gobierno del Estado de Jalisco**

### **Mtro. Enrique Alfaro Ramírez**

Gobernador Constitucional del Estado de Jalisco

### **Mtra. Margarita Sierra Díaz de Rivera**

Secretaria de Planeación y Participación Ciudadana

### **Dra. Mónica Balleescá Ramírez**

Directora General de Planeación y Evaluación Participativa

## **Comité Técnico del Fideicomiso 10824, Fondo EVALÚA Jalisco**

### **Mtra. Margarita Sierra Díaz de Rivera**

Presidenta del Comité Técnico y Secretaria de Planeación y Participación Ciudadana

### **Lic. Gloria Judith Ley Ángulo**

Subsecretaría de Contabilidad, Presupuesto y Gestión Pública, Secretaría de la Hacienda Pública

### **Mtro. Miguel Ángel Aceves Huitrón**

Encargado de despacho del Enlace Administrativo, Secretaría de Administración

### **Lic. Aranzazú Méndez González**

Coordinadora General, Coordinación General de Transparencia

### **Mtra. Anna Bárbara Casillas García**

Coordinadora General, Coordinación General Estratégica de Desarrollo Social

### **L.A.F. José Luis Ayala Ávalos**

Director General de Control y Evaluación a Organismos Paraestatales, Contraloría del Estado

### **Dra. Mónica T. Balleescá Ramírez**

Secretaria Técnica del Comité y Directora General de Planeación y Evaluación Participativa, Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana

## **Dirección de Monitoreo Abierto del Desarrollo**

### **Mtro. Mauro Aguilar Quezada**

Director de Monitoreo Abierto del Desarrollo

### **Mtro. Gerardo López Rodríguez**

Coordinador General de Seguimiento de Indicadores del Desarrollo

### **Mtro. Mario Gerardo García Navarro**

Coordinador de Análisis y Proyectos E

### **Mtro. Mauricio Gerardo Delezé Santa Cruz**

Coordinador General de Seguimiento de Indicadores del Desarrollo

### **Ing. Ramiro Mejía Ornelas**

Analista de Evaluación de Proyectos

## **Unidad de Evaluación**

### **Titular**

### **Dra. Mónica T. Balleescá Ramírez**

Directora General de Planeación y Evaluación Participativa

**Equipo técnico:**

**Mtra. Selene Liliana Michi Toscano**

Directora de Evaluación para la Mejora Pública

**Lic. Nayely Ojeda Camacho**

Coordinadora de Proyectos Estratégicos

**Lic. María Fernanda Meza Carrión**

Coordinadora General de Evaluación de la  
Gestión Pública Especialidad Sectorial

**Lic. Ana Pamela Jiménez González**

Coordinadora General de Seguimiento de  
Indicadores Institucionales

**Mtro. Juan José Nuño Anguiano**

Coordinador General de Evaluación Institucional

**Lic. Kevin Jhair Inzunza Ramos**

Coordinador General de Planeación y  
Seguimiento de Diseño, Gestión y Resultados de  
Programas Públicos

**Lic. Grettel Jaxiel Villaseñor Ramírez**

Coordinadora de Proyectos Estratégicos

Contacto:

Dirección General de Planeación y Evaluación  
Participativa

Secretaría de Planeación y Participación  
Ciudadana

Gobierno del Estado de Jalisco

+52 (33) 3819 23 85 extensión 42385



<b>Presentación</b>	<b>7</b>
<b>Introducción</b>	<b>9</b>
Acerca del cuadernillo ciudadano	11
¿Cómo usarlo?	12
<b>Antecedentes</b>	<b>13</b>
Construyendo un rumbo para el desarrollo de Jalisco: el Plan Estatal como eje de la política de desarrollo en Jalisco	15
¿Qué información nos aporta el PEGD?	17
¿Cómo podemos usar esa información?	18
¿Por qué es necesario conocer y usar el PEGD?	20
Marco normativo	21
¿Por qué es importante conocerlo?	21
<b>Estrategia MIDE Jalisco</b>	<b>25</b>
Proceso de monitoreo y seguimiento	27
¿Por qué es importante medir?	27
¿Con qué medimos?	28
¿Cómo se construyen los indicadores?	29
¿Cuántos tipos de indicadores se consideran?	30
Características de MIDE Jalisco	32
¿Cómo surge MIDE Jalisco?	32
¿Qué mediciones realiza MIDE Jalisco?	34
¿Qué tipo de información encontramos en MIDE Jalisco?	36
¿Quién puede usar esta información?	37
¿Quiénes participan en la estrategia?	38
<b>Conclusiones</b>	<b>41</b>
Retos y oportunidades	43
Lecciones aprendidas	44
Relevancia para la comunidad	47
Acciones recomendadas	48
<b>Caja de herramientas</b>	<b>49</b>
Sitios de interés	51
Lista de acrónimos y abreviaturas	52
Glosario	53
Referencias documentales	56
Términos de Referencia	57

# Índice de ilustraciones

---

Ilustración 1	Utilidad del Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo	14
Ilustración 2	Estructura del Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo	15
Ilustración 3	Información disponible del PEGD	17
Ilustración 4	¿Por qué es importante medir?	25
Ilustración 5	Fuentes de información para construir indicadores	27
Ilustración 6	Tipos de indicadores	28
Ilustración 7	Proceso histórico de la Estrategia MIDE Jalisco	31
Ilustración 8	Criterios para establecer indicadores	32
Ilustración 9	Sistema de indicadores de desarrollo	33
Ilustración 10	Información disponible en MIDE Jalisco	34
Ilustración 11	Usuarios de la información MIDE Jalisco	35
Ilustración 12	Actores que participan en MIDE Jalisco	36
Ilustración 13	Estrategia MIDE Zapopán	38

# Presentación

---

Los procesos de planeación para el desarrollo son una actividad esencial y estratégica para las administraciones públicas, que deben contar con un rumbo claro para que sus intervenciones sean lo más acertadas y eficientes en atender la compleja problemática en los territorios.<sup>1</sup>

En este sentido, los planes de desarrollo se convierten en una herramienta fundamental para la gestión pública en su tarea de instrumentar políticas y programas orientados a generar condiciones de bienestar en la población.

Para poder desarrollar de manera eficiente esta tarea, es necesario contar con mecanismos de evaluación, monitoreo y seguimiento de dichas acciones sustentadas en evidencias y resultados medibles y concretos, que permitan reorientar las intervenciones públicas en cualquier momento del proceso.

En Jalisco tenemos el Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) como instrumento rector de la planificación del desarrollo, articulado con una estrategia de monitoreo de resultados (MIDE Jalisco), donde de manera pública y dinámica se revisan los avances de los indicadores y metas vinculados al Plan.

---

<sup>1</sup> Cfr. Arriagada, R. 2002. Diseño de un sistema de medición de desempeño para evaluar la gestión municipal: una propuesta metodológica.







# Introducción





# Introducción

---

## Acerca del cuaderno ciudadano

El cuaderno ciudadano es una herramienta educativa y de comunicación diseñada para acompañar procesos de fortalecimiento de las competencias ciudadanas para el desarrollo de una ciudadanía crítica, activa y participativa.

Con este material queremos facilitar un ejercicio de recapitulación del proceso de construcción y diseño del Sistema de Seguimiento de Indicadores del Desarrollo en Jalisco (MIDE) que nos permita valorar los avances y resultados de las acciones públicas de gobierno.



### Nuestra expectativa

Que este material tenga valor de uso y se convierta en una herramienta poderosa de empoderamiento ciudadano y en un instrumento de trabajo que facilite la transparencia, rendición de cuentas y toma de decisiones informadas.

## ¿Cómo usarlo?

Este material está diseñado para presentarte información de manera accesible y clara, para ello incorporamos en el documento varias secciones e íconos que te permitan ubicar rápidamente la información.

	<p><b>Contenido organizado por colores</b></p> <p>El cuaderno se estructura en cinco capítulos, cada uno en un color diferente para que puedas ubicar de manera rápida el contenido</p>
	<p><b>Voces ciudadanas</b></p> <p>Se incorporan opiniones de diferentes actores (activistas, estudiantes, investigadores, académicos, miembros de OSC) quienes aportan una mirada ciudadana al análisis de cada tema.</p>
	<p><b>Infografías e ilustraciones</b></p> <p>Imágenes e infografías como apoyo visual para enfatizar ideas y que te pueden servir como resumen de los contenidos presentados</p>
	<p><b>Ideas fuerza</b></p> <p>Conceptos clave con información estratégica que te permitirán focalizar tu atención en los contenidos de cada tema</p>
	<p><b>Enlaces QR</b></p> <p>Por medio de códigos QR podrás vincularte fácilmente a información adicional para ampliar el conocimiento del tema o consultar datos adicionales</p>
	<p><b>Espacio colaborativo</b></p> <p>Ejercicios de análisis de información para que establezcas tus propias conclusiones</p>
	<p><b>Espacio de notas</b></p> <p>Utiliza estas líneas para apuntes e ideas que quieras destacar</p>



# Antecedentes





# Antecedentes

---

## Construyendo un rumbo para el desarrollo de Jalisco: el Plan Estatal como eje de la política de desarrollo en Jalisco

Desde su publicación el 5 de septiembre de 2019, y su posterior actualización en 2021, Jalisco cuenta con el Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD), instrumento que orienta la gestión pública estatal.

El PEGD surge en el marco del Sistema Estatal de Planeación Participativa (SEPP), establecido mediante la actualización en 2018, de la Ley de Planeación Participativa para estado de Jalisco y sus municipios, publicada en el Diario Oficial de la Federación (DOF).

El SEPP permite que estos procesos de planeación se lleven a cabo bajo un sólido marco normativo, de manera coordinada entre las diferentes instancias del estado (organizaciones y entidades públicas) para ser el mapa de ruta del desarrollo en Jalisco.<sup>2</sup>

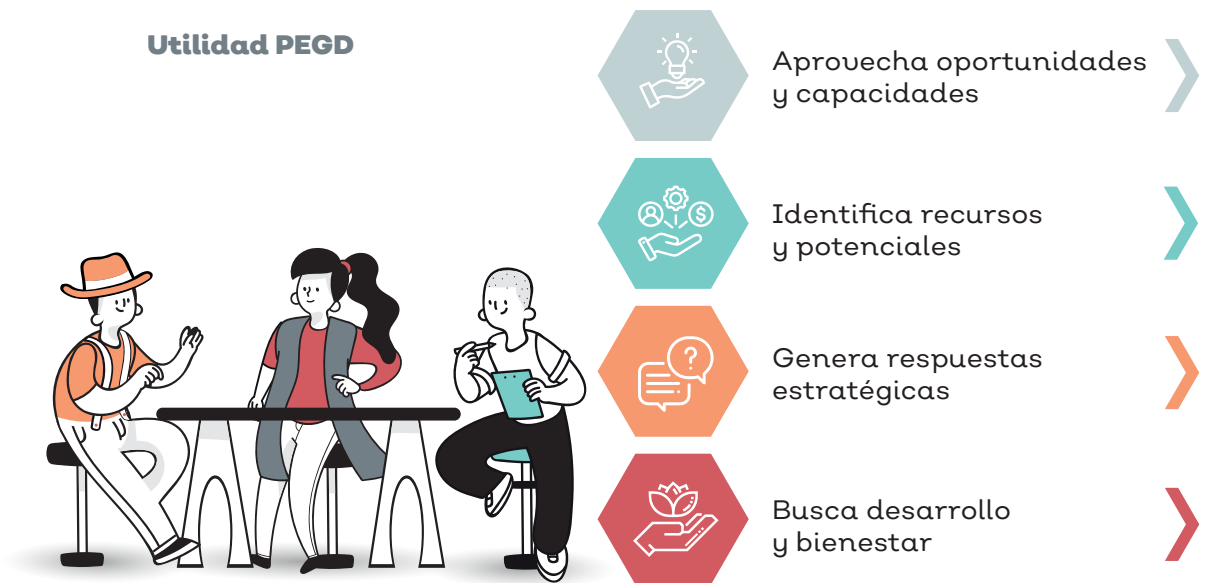
---

<sup>2</sup> Cfr. Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) 2021. Pp. 7-10.



Este instrumento es una valiosa herramienta de gestión para orientar el desarrollo y bienestar desde un enfoque de gobernanza donde se promueve la participación ciudadana en la definición del rumbo del Estado.<sup>3</sup>

### Ilustración 1. Utilidad del Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo



Elaboración propia tomando como referencia el PEGD.

### ¿Qué información nos aporta el PEGD?

El PEGD considera 5 ejes de desarrollo, así como temáticas especiales y transversales. La estructura del plan se basa en los pilares de desarrollo con un enfoque de bienestar y gobernanza.

**Ilustración 2. Estructura del Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo**



Adaptado de la presentación "Monitoreo del Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) con articulación presupuestaria".

## ¿Cómo monitoreamos el desarrollo en Jalisco?

El Plan establece objetivos, metas, estrategias e indicadores provenientes de la información generada en mesas de trabajo municipales, regionales y sectoriales, diseñado para promover el desarrollo integral en el estado;

Así mismo, el PEGD se encuentra alineado a los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) para que las políticas públicas locales estén en sintonía con los acuerdos y convenciones internacionales.



*Si conocemos las directrices que integran nuestro modelo de desarrollo (PEGD) podemos identificar el rumbo hacia el que va nuestro estado.*

## ¿Cómo podemos usar esa información?

En el PEGD podemos encontrar las pautas para entender cómo están diseñadas las intervenciones públicas encaminadas a generar desarrollo y bienestar en nuestro estado.

Al revisar su contenido, podemos analizar si los problemas que percibimos como importantes o estratégicos están considerados en él. Así mismo, encontraremos datos sólidos, a partir de los indicadores vinculados a cada objetivo de gobernanza y desarrollo, por medio de los cuales podremos darnos cuenta de los avances y resultados de las acciones planteadas y que inciden directamente en nuestros territorios.

En la plataforma denominada PLANEA encontrarás información acerca de la estructura y contenidos del PEGD, participantes en el proceso, metodología de trabajo y reporte de evaluación.

**Ilustración 3. Información disponible del PEGD**



Elaboración propia con base en información del portal MIDE Jalisco.

Te invitamos a que conozcas el PEGD. Escanea con tu celular el código QR.

### ¿Por qué es necesario conocer y usar el PEGD?

El PEGD fue construido para dar respuesta a los grandes retos y problemáticas que enfrenta nuestro estado. En la medida que conozcamos las directrices, las acciones planteadas y los resultados esperados, podemos incidir en la toma de decisiones.

El plan como instrumento rector del desarrollo debe ser la guía que oriente las intervenciones que realizan no sólo los responsables de la administración pública, sino también de las acciones ciudadanas de transformación que requieren nuestros territorios.



*En la medida que nos apropiemos del PEGD, mayor será nuestra incidencia en la evaluación, seguimiento y monitoreo de las políticas públicas.*



---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---



El artículo 26 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (DOF, 2021a), contempla la obligatoriedad de crear un sistema de planeación democrático del desarrollo nacional.<sup>4</sup>

Para cumplir con esta norma, la cual es **obligatoria**, los estados deben construir un plan que cuente con objetivos, metas y programas, así como un sistema de evaluación en concordancia con el sistema federal (DOF, 2018a).

Las directrices de la instrumentación del plan se encuentran descritas y normadas en la Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios (LEPP)<sup>5</sup>, la cual señala:



*Artículo 18. El Plan Estatal precisará los **objetivos, estrategias, metas e indicadores** que coadyuven al desarrollo integral del Estado, sus regiones y sectores a corto, mediano y largo plazo; establecerá las prioridades que se hayan derivado de los insumos provenientes de la consulta ciudadana, de las mesas de trabajo establecidas por los consejos sectoriales y regionales, incorporando los objetivos de desarrollo de carácter global y considerando el contexto nacional de desarrollo y la cultura de la paz. Sin ser limitativo, incluirá apartados correspondientes al desarrollo económico, social, al medio ambiente y territorio, el estado de derecho, la igualdad de género, el desarrollo de los pueblos y comunidades indígenas, para cada apartado incluirá una cartera de proyectos de inversión. Así mismo deberá referir los programas sectoriales que se derivarán del mismo..*

El Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo de Jalisco establece que el Ejecutivo estatal tiene el compromiso y la obligación del seguimiento, evaluación y monitoreo de los objetivos de desarrollo y los instrumentos de política pública que de él emanen.

En este sentido, en el marco del Sistema Estatal de Planeación Participativa, a través del cual se coordina el proceso integral de planeación participativa del desarrollo del estado, se definen los lineamientos respecto a la formulación, monitoreo y evaluación de los programas públicos estatales, programas presupuestarios y matrices de indicadores para resultados.<sup>6</sup>

Los alcances y características de la Estrategia Estatal de Monitoreo y Evaluación, también se describen en la LEPP,<sup>7</sup> donde explica:



*Artículo 80. El proceso de monitoreo se refiere al conjunto de instrumentos, mecanismos y actividades para la definición, concertación, aprobación, publicación y seguimiento periódico y público a los indicadores y metas establecidos o vinculados al PEGD, así como de las políticas y programas derivados de él.*

Este proceso de monitoreo debe realizarse con base en metodologías, mecanismos y herramientas conforme a lo establecido en la LEPP.<sup>8</sup>




---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

<sup>6</sup> Sustentado en el Art. 7. Incisos I y III de la Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios del 2018.

<sup>7</sup> Gobierno de Jalisco, 2018. Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios.

<sup>8</sup> En el Art. 83 de la LEPP se describen a detalle las características del proceso de monitoreo.





3

# Estrategia MIDE Jalisco





# Estrategia MIDE Jalisco

## Proceso de monitoreo y seguimiento

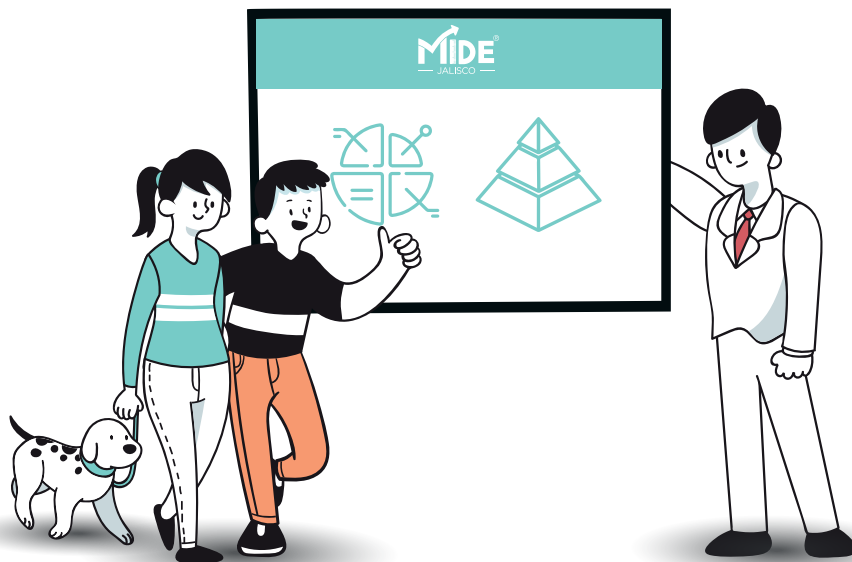
### ¿Por qué es importante medir?

#### Ilustración 4. ¿Por qué es importante medir?

Basamos nuestras opiniones en hallazgos concretos, evidencias claras y medibles.

Facilita cumplir la ley, así como la transparencia y rendición de cuentas.

Genera información relevante para los tomadores de decisiones, medios de comunicación, público en general, etc.



Elaboración propia con base en información proporcionada por la Dirección de Monitoreo Abierto del Desarrollo.

### ¿Con qué medimos?

Las mediciones se realizan a partir de **indicadores**, los cuales pueden ser de diferente categoría dependiendo de su escala y función.

Un indicador es un parámetro, ya sea cuantitativo (datos) o cualitativo (descripción), que nos permite darle una medida y un valor a una situación en particular.

Estos indicadores sirven para medir el grado de cumplimiento de los objetivos planteados en términos de resultados.

El indicador es una herramienta valiosa para la toma de decisiones, ya que se basa en datos concretos, medibles y verificables, no en supuestos que pueden estar sujetos a interpretaciones subjetivas.



*“Debe haber una escucha, el ciudadano tiene cosas importantes que decir porque lo vive”.*

Voces ciudadanas: Integrante de Organismo de la Sociedad Civil.



Te invitamos a que conozcas el sistema MIDE Jalisco. Escanea con tu celular el código QR.



### ¿Cómo se construyen los indicadores?

Para construir los indicadores, se realiza una selección de diferentes fuentes confiables de información que le den consistencia y confiabilidad.

#### Ilustración 5. Fuentes de información para construir indicadores



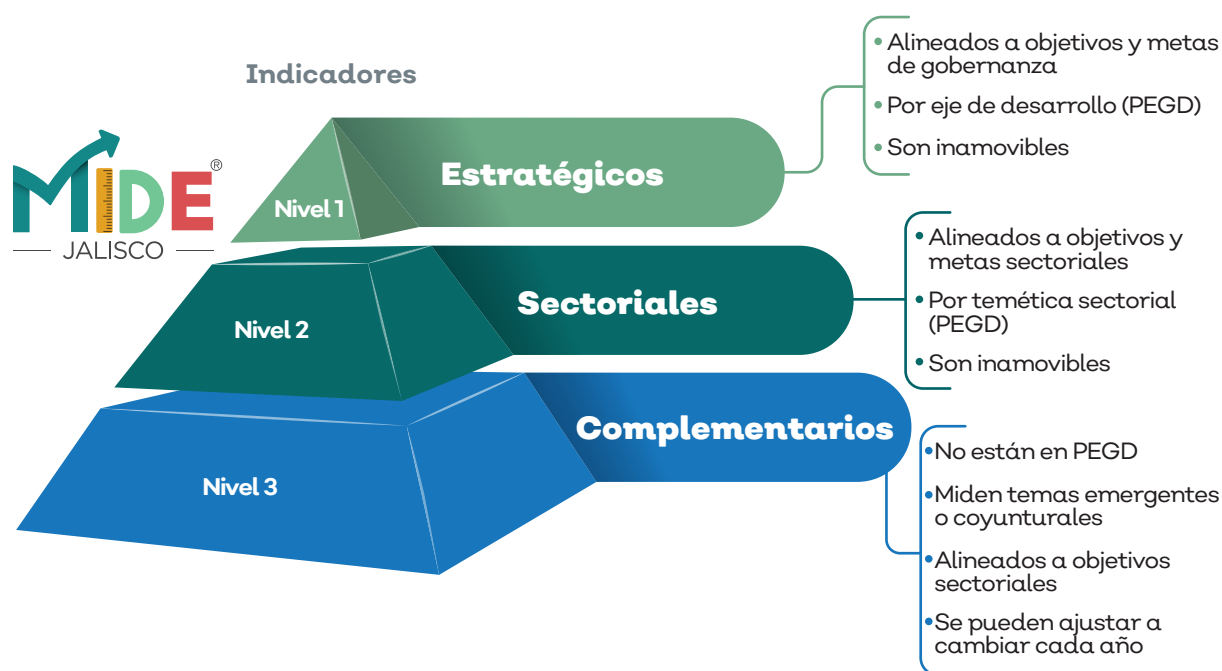
Elaboración propia con base en información proporcionada por la Dirección de Monitoreo Abierto del Desarrollo.

Se busca certeza en los datos y la información para que los indicadores planteados puedan seguir siendo medibles y verificables, por lo que se consideran sólo fuentes confiables de información.

## ¿Cuántos tipos de indicadores se consideran?

En el Sistema de Monitoreo de Indicadores del Desarrollo (MIDE) Jalisco se consideran 3 tipos de indicadores, que están directamente vinculados a los componentes y objetivos del PEGD.<sup>9</sup>

### Ilustración 6. Tipos de indicadores



Elaboración propia con base a información obtenida por la Dirección de Monitoreo Abierto del Desarrollo.

La información que nos presentan los indicadores puede ser en 2 vertientes:

- » Cuantitativa: cuando se expresa a partir de números y datos duros (estadísticos).
- » Cualitativa: cuando se presentan elementos de análisis del contexto, históricos o culturales.

Esta información no necesariamente debe ser compleja o complicada para poder valorar lo que ocurre en nuestro entorno. Los indicadores nos muestran pautas para lograr tener un entendimiento de problemas complejos.

Para organizar lo que nos aportan los indicadores, podemos formularnos algunas sencillas preguntas, como lo sugiere Geilfus (1997):<sup>10</sup>

- » ¿Qué tipo de datos presenta?
- » ¿Dónde se obtienen los valores mostrados?
- » ¿Están organizados de manera secuencial o histórica?
- » ¿Me permite ver de qué tamaño es el problema?
- » ¿Permite ver qué tanto se ha avanzado para el logro de los objetivos planteados?
- » ¿Las evidencias mostradas son comprobables?



A partir de las evidencias presentadas podemos sacar nuestras propias conclusiones y valorar si realmente los esfuerzos realizados avanzan hacia resultados.



A large vertical rectangular area with a light gray background, intended for notes. It features 25 horizontal black lines spaced evenly down the page, starting below the notepad icon and ending above the footer.

---

10 Geilfus, F. 1997. *80 herramientas para el desarrollo rural participativo: diagnóstico, planificación, monitoreo, evaluación*, pp.13-15.



## Características de MIDE Jalisco

### ¿Cómo surge MIDE Jalisco?

La administración pública no sólo se enfrenta al reto de integrar el PEGD y definir el rumbo del desarrollo del estado, también debe verificar su avance y valorar sus resultados.

Es en este contexto que surge la necesidad de crear un mecanismo que haga posible en la práctica, dar seguimiento a los retos y desafíos que implica el PEGD.

En Jalisco contamos con el Sistema de Monitoreo de Indicadores del Desarrollo (MIDE) donde de manera pública y dinámica, se monitorean los avances de los indicadores y metas vinculados al PEGD.



*“Entre la estadística y lo que vive el ciudadano necesitamos tener mucha empatía ... porque lo que una persona vive es sujeto de política pública porque lo vive toda la comunidad”.*

Voces ciudadanas: Integrante de organismo de la sociedad civil.

El monitoreo del desarrollo tiene que ver con dar seguimiento a la evolución de las acciones y resultados, conforme a lo establecido en el Plan Estatal vigente.

Se construye un modelo propio a partir del contexto local y de la información que dispone el estado (diseñado a medida), lo que le confiere mayor eficacia y asertividad.

Este sistema está orientado a medir la incidencia final de los procesos y etapas de la acción institucional en la generación de valor público.

Nos aporta elementos para valorar si estas acciones generan desarrollo y bienestar en nuestro estado.



*La estrategia MIDE está orientada a medir resultados.*

Este proceso ha sido de largo aliento, un camino recorrido donde, cada paso dado es el resultado de un gran esfuerzo institucional

**Ilustración 7. Proceso histórico de la Estrategia MIDE Jalisco**



Adaptación de línea de tiempo de MIDE.



*Para evaluar y monitorear, debemos tener claro nuestro punto de partida, dónde estamos para ver los avances que llevamos y seguir avanzando.*

### ¿Qué mediciones realiza MIDE Jalisco?

La estrategia MIDE Jalisco es un sistema de monitoreo y seguimiento del avance de los resultados del PEGD tomando como punto de referencia los indicadores.

Para ello se realiza un proceso permanente de recolección de información y datos a partir de diferentes fuentes de información (ver ilustración 5), los cuales se incorporan al sistema de indicadores.

Para ampliar los alcances y contribuciones al monitoreo que coordina el ejecutivo, se establece MIDE en Red<sup>11</sup> como una estrategia de colaboración técnica para el monitoreo de resultados y logro de objetivos de desarrollo, donde participan los organismos autónomos, Poder Legislativo y Poder Judicial.

Se integra un subsistema de indicadores y metas establecidos de manera autónoma por cada poder público, con criterios de transparencia, rendición de cuentas y datos abiertos en el marco del PEGD vigente.



### Ilustración 8. Criterios para establecer indicadores



Elaboración propia con base en información de plataforma MIDE Jalisco.

<sup>11</sup> <https://mide.jalisco.gob.mx/mide/panelCiudadano/midered/3>

El sistema MIDE se integra por indicadores que emanan de los objetivos y metas de los cinco ejes de desarrollo, así como de sus temáticas especiales y transversales. Se complementa con los indicadores del subsistema de indicadores y metas establecidos de manera autónoma por los organismos que integran MIDE Jalisco en Red.

**Ilustración 9. Sistema de indicadores de desarrollo<sup>12</sup>**



Adaptación de gráfico de la plataforma MIDE Jalisco.

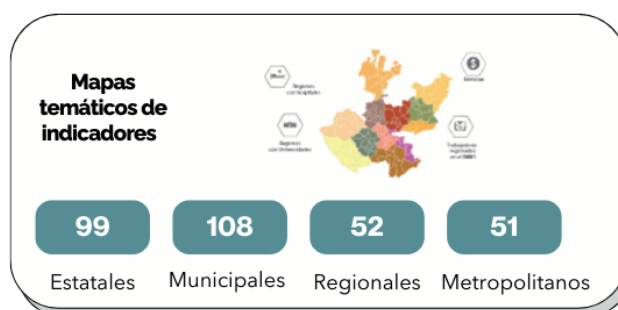
<sup>12</sup> Los datos presentados en la ilustración están sustentados en el corte realizado en 2024. Dado que estos datos son dinámicos, los valores pueden cambiar.

## ¿Qué tipo de información encontramos en MIDE Jalisco?

El sistema MIDE Jalisco se integra por diferentes recursos y herramientas de procesamiento de datos que facilitan el análisis ciudadano de información relevante para nuestro estado. Se cuenta con varios recursos visuales como infografías, fichas técnicas, bases de datos abiertos, mapas temáticos, datos desagregados por escala territorial (estado, municipio, región y zona metropolitana) y por género.

Ilustración 10. Información disponible en MIDE Jalisco

### ¿Qué información encontramos en MIDE Jalisco?



**Tablas de datos abiertos de indicadores**

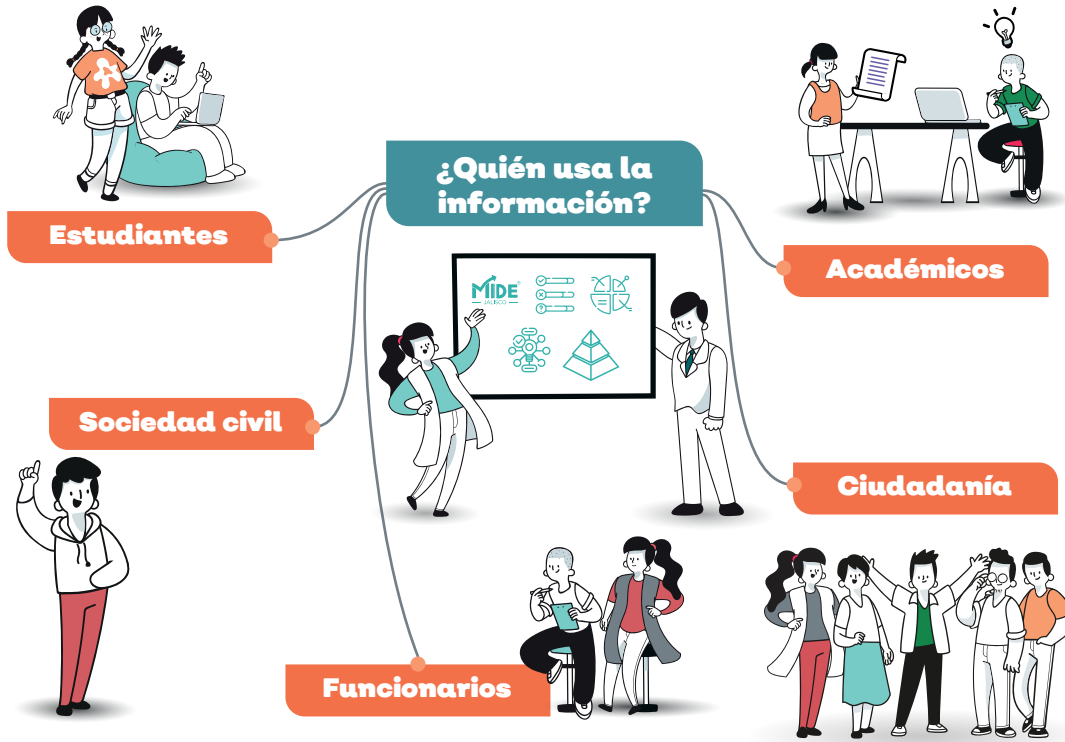
Indicador	Unidad de medida	2024
Casos de dengue	Casos	637
Porcentaje de embarazo adolescente	Porcentaje	14.89%
Incendios forestales atendidos	Incendios	1,271



Elaboración propia con base en datos obtenidos de la plataforma MIDE Jalisco.

## ¿Quién puede usar esta información?

Ilustración 11. Usuarios de la información MIDE Jalisco



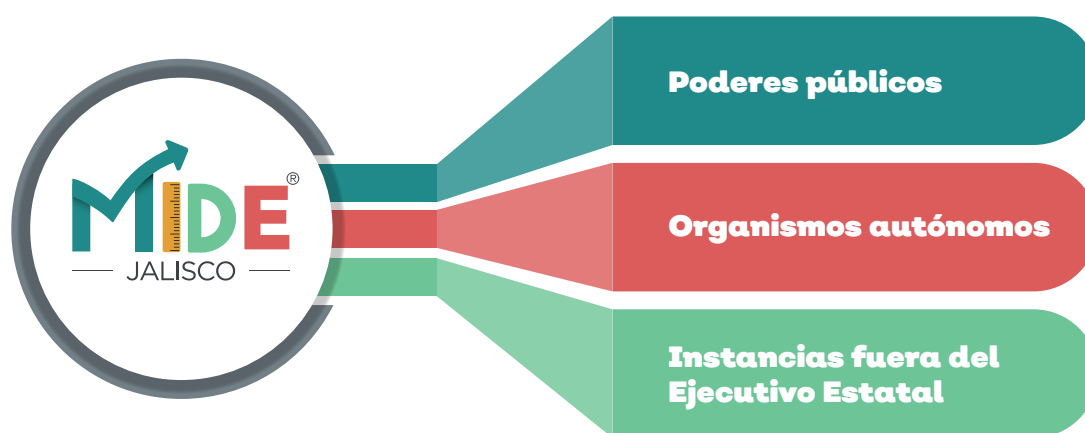
Elaboración propia.

### ¿Quiénes participan en la estrategia?

Corresponde a la Secretaría (SPPC), a través de la Dirección de Monitoreo Abierto del Desarrollo, la coordinación de las actividades de monitoreo.<sup>13</sup>

Para articular los esfuerzos, se ha ido fortaleciendo la Red MIDE donde participan las entidades públicas, tales como los organismos autónomos, poderes públicos de Jalisco e instancias fuera del Ejecutivo Estatal.

#### Ilustración 12. Actores que participan en MIDE Jalisco



Elaboración propia con base en información de plataforma MIDE Jalisco.



*La articulación de esfuerzos institucionales genera mayor eficacia y reduce duplicidades.*

La incorporación de los municipios en los procesos de seguimiento y monitoreo es fundamental para contar con información territorial de primera mano.

En ese sentido, en el marco de la estrategia Evalúa Jalisco, se está desarrollando un proceso de apoyo técnico y metodológico a municipios para fortalecer sus sistemas de seguimiento de indicadores lográndose de manera conjunta implementar MIDE Zapopan.

Esta iniciativa de colaboración técnica entre el gobierno municipal de Zapopán y la Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana del Gobierno de Jalisco, surge con el propósito de fortalecer el monitoreo de indicadores municipales, en su contribución a la implementación del PEGD vigente.<sup>14</sup>

El reto es continuar fortaleciendo las capacidades de los gobiernos municipales para el diseño e implementación de sus sistemas locales de evaluación y seguimiento, en armonización con la estrategia estatal, con el propósito de generar procesos articulados, eficientes y homologados.



14 Información obtenida de la plataforma digital EVALÚA Jalisco.



### Ilustración 13. Estrategia MIDE Zapopan



## Monitorea 119 indicadores

Incluidos en el Plan Municipal, de manera pública y dinámica, ratificando el compromiso de transparencia y rendición de cuentas con la ciudadanía.

Elaboración propia con base en información obtenida de la plataforma EVALÚA Jalisco.



Plan Municipal de Desarrollo y Gobernanza 2019-2024



-  Zapopanas y zapopanos
-  Entorno
-  Zapopan en paz
-  Oportunidades
-  Gobierno eficiente

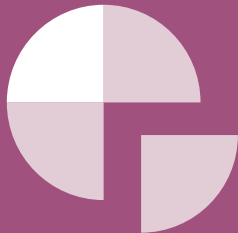


Te invitamos a que conozcas MIDE Zapopan. Escanea con tu celular el código QR.



5

# Conclusiones





# Conclusiones

---

## Retos y oportunidades

El proceso de construcción y consolidación de la estrategia MIDE Jalisco ha significado un enorme esfuerzo institucional resultado de un constante proceso de aprendizaje y de la movilización de recursos técnicos, metodológicos y formativos.

Como resultado, Jalisco cuenta con un sistema de monitoreo de indicadores de desarrollo, con una metodología propia diseñada en función de las necesidades y contexto del estado, con un sólido sustento técnico y metodológico y que aporta evidencias confiables para monitorear los avances de los indicadores y metas de desarrollo vinculadas al PEGD.

Si bien se cuenta con una plataforma digital (MIDE Jalisco),<sup>15</sup> con datos abiertos y acceso público para la ciudadanía, aún se pueden aprovechar e incorporar diferentes recursos tecnológicos para mejorar la accesibilidad a los datos y el procesamiento de la información.

Uno de los retos principales para el fortalecimiento del sistema de monitoreo tiene que ver con la confiabilidad de los datos y con la incorporación de datos a escala municipal.

Otro reto es continuar fortaleciendo y robusteciendo la calidad de indicadores en temas como cultura, participación ciudadana, medio ambiente y seguridad social para seguir enriqueciendo el modelo de indicadores.

Así como existen retos, también se identifican oportunidades para continuar fortaleciendo la estrategia MIDE Jalisco y tienen que ver con generar las estrategias para que los indicadores y resultados del proceso de monitoreo, se consoliden como una herramienta de aprendizaje, gestión e información para todo tipo de usuarios.

Continuar fortaleciendo los materiales de difusión de la plataforma MIDE Jalisco y de los datos que presenta, generando fichas informativas, infografías, videos y folletos para todo tipo de usuarios, como pueden ser documentos en lenguas indígenas y para personas con discapacidad visual o auditiva.

Un aspecto fundamental es consolidar estrategias que fomenten el uso de la información, ya sea mediante cápsulas informativas, talleres, espacios de discusión y blogs, entre otros recursos, donde se difundan y utilicen los datos e información procesada que MIDE Jalisco aporta.

Al incorporar canales de comunicación con los usuarios directos de la información, se posibilita su uso y apropiación.

Este material constituye una aportación para enriquecer el conocimiento acerca de la estrategia MIDE Jalisco y una oportunidad para acercarnos a los datos e información que nos aporta a partir de algunos ejercicios reflexivos. Te invitamos a seguir profundizando tus conocimientos acerca de los procesos de monitoreo y evaluación del desarrollo mediante la exploración de la plataforma digital MIDE Jalisco.

---

<sup>15</sup> <https://midejalisco.gob.mx>

## Lecciones aprendidas

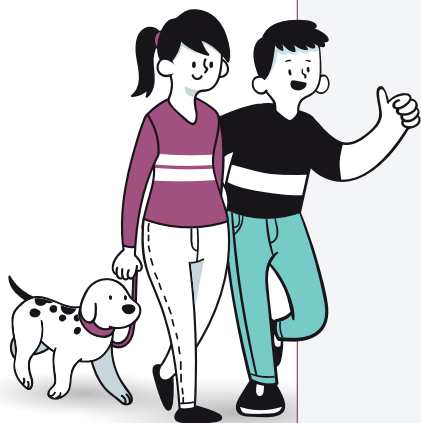
En este apartado te proponemos que generes tus conclusiones y realices un pequeño ejercicio de reflexión acerca de tus aprendizajes.



**¿Qué información me pareció relevante?**

**¿Qué datos son útiles?**


**¿Sobre qué temas me gustaría profundizar?**




Ahora te invitamos a que apliques tus aprendizajes realizando un breve análisis del contenido del PEGD.

**Anota el tema de tu interés**

**Identifica qué información existe del tema**



Ubica el eje de desarrollo




Ubica el objetivo de gobernanza


Estatal ▾
Estructura y participantes

<p><b>Ejes y programas sectoriales</b></p> <p>Planeación Participativa</p> <p>Documentos metodológicos</p> <p>Reporte Global de Evaluación</p>	<p>Identifica los indicadores estratégicos</p>
--	--

Programas sectoriales




31 Desarrollo rural




31 Industria, comercio y servicios

Identifica el programa sectorial y los indicadores que miden su objetivo

Ilustraciones tomadas de Plataforma digital PLANEAL



Escanea con tu celular el código QR para acceder al PEGD.



## ¿Cómo monitoreamos el desarrollo en Jalisco?

Te invitamos a que explores las posibilidades de información que ofrece la plataforma MIDE Jalisco para dar seguimiento al tema de tu interés.

### Anota el tema de tu interés

### Identifica qué información existe del tema

¿Cómo va el avance de las metas de desarrollo?



¿Qué indicadores encuentro para mi municipio?



¿Qué apoyos de programas públicos están vinculados?



¿Qué datos encuentro desagregados por sexo?



Ilustraciones tomadas de Plataforma MIDE Jalisco



Escanea con tu celular el código QR para acceder a MIDE Jalisco..



## Relevancia para la comunidad

Dale seguimiento al Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo. Identifica aquellas acciones que consideres relevantes y verifica su avance.



Anota las acciones que consideras relevantes	Hecho ✓	En proceso ✓	Pendiente ✓



## Acciones recomendadas

Te invitamos a que anotes tus recomendaciones para llegar al cambio, al logro de objetivos.

Tema o problema de interés:

### Seguimiento y monitoreo ciudadano

	Pregunta orientadora	Propuesta	Duración	Conseguido ✓ X
Objetivo				
Resultado				
Meta				
Indicadores				



# Caja de herramientas





# Caja de herramientas

## Sitios de interés

Sitio	Código QR	Descripción
		Página del Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) donde encontramos Sistemas de Medición de Indicadores en temas sociales.
		Sistema Colombiano de Monitoreo y Seguimiento de políticas públicas estratégicas.
		Entidad del sistema de CEPAL líder en la investigación, cooperación técnica y formación en planificación, economía y gestión del sector público para el desarrollo de los países de América Latina y el Caribe
		Mapa de datos abiertos, tecnología cívica e innovación social.
		Canal de YouTube con videos informativos sobre las estrategias MIDE Jalisco.

## Lista de acrónimos y abreviaturas

PEGD	Plan Estatal de Desarrollo y Gobernanza
LEPP	Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios
DOF	Diario Oficial de la Federación
SPPC	Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana

## Glosario

- » **Alineación del indicador.** Vinculación programática conforme la estructura del Plan Estatal vigente.
- » **Año de línea base.** Año del valor del indicador que se establece como punto de partida para darle seguimiento (puede ser el valor de cierre anual disponible más antiguo o el inicio de un periodo relevante de medición).
- » **Desagregado territorial.** Presentación de los valores de los indicadores por detalle municipal, regional, entidad federativa, o por área metropolitana de Jalisco.
- » **Descripción del indicador.** Texto descriptivo de lo que mide la métrica, estableciendo la unidad de medida empleada, las variables incluidas y los alcances territoriales de la medición.
- » **Eje o Dimensión.** Aspecto primordial de algún asunto; pilar básico de algo y de importancia decisiva; directriz que marca el rumbo para el desarrollo de planes, programas, proyectos, acciones y actividades.
- » **Fórmula.** Expresiones matemáticas que especifican los elementos del cálculo y grado de avance del indicador.
- » **Fuente de información.** Institución, entidad o dependencia que genera y publica de manera primaria la información referente al indicador de interés.
- » **Indicador de desempeño.** Herramienta que proporciona información cuantitativa respecto al logro o resultado en la entrega de los productos (bienes o servicios) generados por la institución, pudiendo cubrir aspectos cuantitativos o cualitativos de este logro
- » **Indicador de resultados o logro.** Herramienta que da cuenta de estatus medibles y verificables del indicador, que aportan de manera directa a la consecución de las metas planteadas.
- » **Indicador de primer nivel.** Indicador publicado en el Plan Estatal vigente, que mide los avances de los objetivos de primer nivel alineados directamente a los pilares, ejes o dimensiones del desarrollo.
- » **Indicador.** Parámetro cualitativo o cuantitativo que define los aspectos importantes sobre los cuales se lleva a cabo la evaluación. Sirve para medir el grado de cumplimiento de los objetivos planteados en términos de resultados, para ayudar a la toma de decisiones y para orientar los recursos.
- » **Indicador complementario.** Brinda información (a corto y mediano plazo) acerca de la gestión y resultados en la implementación de determinado tema de política pública. Esta métrica de tercer nivel amplía la mirada sectorial al proporcionar información complementaria de seguimiento de resultados para el desarrollo. Este indicador es susceptible de ajuste en el tiempo debido a su propia naturaleza.
- » **Indicador de la dimensión o eje de desarrollo.** Es un indicador (a largo plazo) nacional e internacionalmente reconocido que muestra el impacto de las acciones tomadas por el Gobierno en sus tres órdenes y poderes, las universidades y la sociedad civil organizada en el desarrollo del estado. Cada indicador de la dimensión está relacionado con el propósito general de cada dimensión o eje del desarrollo.
- » **Indicador de segundo nivel.** Indicador publicado en el Plan Estatal vigente, que mide los avances de los objetivos de segundo nivel alineados directamente a los asuntos o temáticas sectoriales, especiales o transversales.
- » **Indicador de tercer nivel.** Indicador que no está publicado en el Plan Estatal

vigente, pero complementa el seguimiento de los avances de sus objetivos, al proporcionar información adicional relevante a corto y mediano plazo.

- » **Indicador sectorial.** Herramienta que mide directamente (a mediano plazo) el grado de eficacia o el impacto sobre la población. Está más relacionado con las finalidades y las misiones de las políticas públicas. Está establecido en el Plan Estatal y tiene una vinculación directa con los programas y objetivos estratégicos.
- » **Meta.** Estimación cuantitativa del impacto, resultado, producto, actividad o insumo de un programa o intervención pública; que se define en cantidad, calidad y tiempo, a través de los indicadores seleccionados. Debe ser clara, precisa y realista.
- » **Metodología de cálculo del indicador.** Texto explicativo que establece las etapas y procedimientos de cálculo del indicador en cuestión.
- » **MIDE.** Monitoreo de Indicadores del Desarrollo.
- » **MIR.** La Matriz de Indicadores para Resultados es una herramienta de planeación, que identifica en forma resumida los objetivos de una acción, proyecto, programa o servicio público incluido en programas presupuestarios. Es una matriz de doble entrada que contiene cuatro niveles. Los primeros dos niveles, Fin y Propósito, se orientan a identificar y medir los resultados para el desarrollo; los otros dos niveles, Componentes y Actividades, se orientan a la planeación y medición de la gestión. En cada nivel, se incluyen resúmenes narrativos u objetivos, indicadores, medios de verificación y supuestos.
- » **Monitoreo.** Es un proceso continuo y sistemático para dar seguimiento al cumplimiento de objetivos del desarrollo.

Implica identificación o elaboración de métricas adecuadas y pertinentes para lo planteado en un objetivo, asimismo implica dar seguimiento a la evolución de las mismas métricas, y finalmente, se refiere a la medición de cumplimiento de las metas establecidas como parte del objetivo.

- » **Nombre del indicador.** Enunciado conciso y claro sobre lo que se mide y en qué términos se mide.
- » **Periodicidad.** Frecuencia de actualización del indicador (mensual, trimestral, semestral, anual, etc.).
- » **Plan Estatal de Desarrollo y Gobernanza (Plan Estatal).** Instrumento rector de la planeación para el desarrollo del estado que expresa las políticas, objetivos, estrategias y lineamientos generales en materia económica, social, política, ecológica e institucional del Gobierno. Debe ser concebido de manera integral y coherente, y dirigido a orientar el quehacer público, social y privado. En él se deben asentar las metas y retos del sector público.
- » **Programa.** Instrumento normativo del sistema estatal de planeación democrática, cuya finalidad consiste en detallar los planteamientos y orientaciones generales que emanan del Plan Estatal de Desarrollo, mediante la identificación de objetivos y metas. Debe contener una serie de acciones (o líneas de acción) a realizar, organizadas y sistematizadas por temas, con recursos previamente y a cargo de una institución pública responsable, a fin de alcanzar una o varias metas planteadas.
- » **Programa presupuestario.** Categoría que organiza los recursos públicos mediante actividades, servicios, procesos y/o proyectos, en general intervenciones gubernamentales, que pretenden atender problemas públicos y dar cumplimiento a las responsabilidades normativas de los entes públicos.

- » **Reportante.** Dependencia, entidad paraestatal, organismo público o poder público de Jalisco, que reporta información a la Secretaría, a través de un enlace formalmente designado, con el propósito de ser registrada y publicada en MIDE Jalisco.
- » **Secretaría.** Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana del Gobierno del Estado de Jalisco.
- » **Temática sectorial.** Es un equivalente o subconjunto del programa sectorial, dependiendo de la normatividad aplicable, que tiene la finalidad de agrupar los proyectos y procesos con objetivos y metas específica del ámbito institucionales, que coadyuvan al logro del objetivo del programa.
- » **Tendencia deseable.** Comportamiento que se espera del indicador en función de la unidad de medida establecida. Puede ser ascendente (cuando convenga a Jalisco que la unidad de medida tenga un comportamiento creciente), o descendente (cuando convenga que la unidad de medida tenga un comportamiento en magnitudes decrecientes, como en posiciones o delitos).
- » **Unidad de medida.** Denominación de la base estandarizada en que se expresa la magnitud o variación del indicador, por ejemplo: posición, porcentaje, tasa, caso, juicio, etc.
- » **Unidad Interna de Planeación, Monitoreo y Evaluación.** Áreas o personal que se encarga de operar y coordinar las tareas referentes a planeación, monitoreo y evaluación de la dependencia o entidad de adscripción.
- » **Valor vigente del indicador.** Dato más reciente del indicador, conforme la unidad de medida establecida.
- » **Valores históricos.** Estatus histórico de cierre anual conforme la unidad de medida establecida. Pueden considerarse más datos históricos en función de su disponibilidad.
- » **Variables.** Principales componentes específicos de medición del indicador.<sup>16</sup>

<sup>16</sup> Estos conceptos están establecidos en la Sección III. de los Lineamientos Generales para el Monitoreo del Desarrollo de Gobierno del Estado (2024).



## Referencias documentales

- Departamento Nacional de Evaluación (DNP). 2014. Guía metodológica para el seguimiento y la evaluación a políticas públicas. Colombia. Disponible: <https://colaboracion.dnp.gov.co/CDT/Sinergia/Documentos/Cartilla%20Guia%20para%20Seguimiento%20y%20Evaluación%20Ago%2013.pdf>.
- Geilfus, F. 1997. 80 herramientas para el desarrollo rural participativo: diagnóstico, planificación, monitoreo, evaluación. IICA-SAGAR, México.
- Gobierno de Jalisco. Articulación PEGD con MIDE Jalisco, presupuesto y cadena de valor. México. Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana.
- Gobierno de Jalisco. 2018. Ley de Planeación Participativa para el Estado de Jalisco y sus Municipios. México. Disponible en: <https://transparencia.info.jalisco.gob.mx/sites/default/files/LEY%20DE%20PLANEACIÓN%20PARTICIPATIVA%20PARA%20EL%20ESTADO%20DE%20JALISCO%20Y%20SUS%20MUNICIPIOS.pdf>.
- Gobierno de Jalisco. Lineamientos Generales para el Monitoreo del Desarrollo del Gobierno del Estado de Jalisco. Versión preliminar 2024. Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana.
- Gobierno de Jalisco. Metodología de indicadores MIDE Jalisco. México. Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana. Disponible en: <https://mide.jalisco.gob.mx/>.
- Gobierno de Jalisco. MIDE en Red, incorporación de los Poderes Públicos y Organismos Autónomos al Monitoreo de Indicadores del Desarrollo MIDE Jalisco. México. Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana.
- Gobierno de Jalisco. Monitoreo del Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo (PEGD) con articulación presupuestaria. México. Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana.
- Gobierno de Jalisco. (2021) Plan Estatal de Gobernanza y Desarrollo de Jalisco. México. Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana.
- Secretaría de la Función Pública. 2005. Guía para el monitoreo ciudadano. México. Consejo Ciudadano por la transparencia. Disponible: <http://cidhal.mayfirst.org/cidhal/sites/default/files/archivos/PDF0035GuiaMonitoreoCiudadano.pdf>.

## Términos de Referencia

Para su consulta dirigirse a:

[https://evalua.jalisco.gob.mx/wp-content/uploads/2024/08/5\\_TdR\\_Cuaderno-ciudadano\\_Como-evaluamos-las-Policas-Publicas-en-Jalisco\\_-1.pdf](https://evalua.jalisco.gob.mx/wp-content/uploads/2024/08/5_TdR_Cuaderno-ciudadano_Como-evaluamos-las-Policas-Publicas-en-Jalisco_-1.pdf)



CUADERNO CIUDADANO

**¿Cómo monitoreamos el desarrollo en Jalisco?**

# Cuaderno ciudadano ¿Cómo monitoreamos el desarrollo en Jalisco?

COLECCIÓN: DOCUMENTOS METODOLÓGICOS 2023-2024

