



Secretaría de la  
Hacienda Pública



Planeación y  
Participación Ciudadana

# Principales resultados sobre evaluación complementaria interna de las Reglas y Lineamientos de Operación, 2023 (ROP / LOP)

31 de marzo de 2023

# 1. Marco normativo, Guía y Rúbricas

# Importancia de las Reglas de Operación (y lineamientos)

Instrumento **multipropósito** de intervenciones públicas con teoría de cambio.  
programas públicos presupuestarios

Programas presupuestarios CONAC  
4000 TRANSFERENCIAS, ASIGNACIONES, SUBSIDIOS Y OTRAS AYUDAS (Principalmente ROP) "S"  
7000 INVERSIONES FINANCIERAS Y OTRAS PROVISIONES (LOP)

## Multipropósito

1. Normativo.
2. Memoria institucional: evolución, operación, objetivo, gestión
3. Mejora orientación a resultado: consistencia diseño-operación-resultados
4. Claridad ejercicio y comprobación de gastos.
5. Transparencia y rendición de cuentas

## Articulación Planeación-Presupuestación

- Un problema público a resolver
- Identificación de grupo afectado por el problema
- Un conjunto de decisiones, actividades, bienes y servicios
- Resultados u objetivos a conseguir
- Ser ejecutado por actores sociales, privados o públicos
  - Criterios de elección: ROP
  - Por asignación directa: LOP

## Multi actores

Dependencias y entidades ejecutoras (2016)  
SPPC – Evalúa Jalisco (2016)  
Coordinación de Transparencia (2017)  
Contraloría del Estado (2018)  
Coordinaciones (2019)  
SHP (2019)  
Jefatura de Gabinete (2019)  
SGG (2019)

# Evolución de mejora de Reglas de Operación / Lineamientos

**Incorporación obligatoriedad Presupuesto de Egresos de Jalisco**

8vo Transitorio. Fecha máxima 31 enero

<https://periodicooficial.jalisco.gob.mx/seccion/tipos/egresos/2009>

**2015 /2016**

**Alineación Programas Públicos Presupuestarios**

**Validación centralizada**

Coordinación de S. Planeación y Participación Ciudadana, S.Hacienda Pública, Jefatura Gabinete y S.General Gobierno

**2020**

**Publicación de Rúbricas (SPPC)**

**Piloto de distinción entre ROP / LOP**  
SPPC y SHP

<https://evalua.jalisco.gob.mx/monitoreo/guia-rop>

**2009**

**1a Guía de Elaboración de ROP y 1a Evaluación general a ROPs**

Subsecretaría de Planeación y Evaluación, SEPAF

<https://evalua.jalisco.gob.mx/node/58>

**2019**

**Sistema informático de captura y validación interna centralizada**

Sader, JG, SHP, SPPC

**2022 / 2023**

# Información pública ROP/LOP



Planeación y  
Participación Ciudadana



INICIO

EVALUACIÓN

EVALUACIÓN PARTICIPATIVA

CONSEJOS CIUDADANOS

MONITOREO

GUÍA DE ROP

RECONOCIMIENTOS

- Monitoreo de Acciones y programas públicos
- Reglas de operación
  - Guía de ROP
  - Histórico ROP
  - Evaluación de ROP
- Monitoreo de Indicadores del Desarrollo (MIDE Jalisco)
  - Enlaces Mide Jalisco
- Matrices de indicadores de Resultados
- Padrón Único de Beneficiarios

## REGLAS DE OPERACIÓN

En esta sección se presenta la **Guía para la elaboración de Reglas de Operación de los programas del Gobierno de Jalisco**, unas ROP claras y con perspectiva de política pública representan también un elemento que fortalece la institucionalidad y la transparencia de los programas gubernamentales

Este documento ofrece un marco conceptual y una recomendación práctica para la elaboración de Reglas de Operación, se contempla una estructura básica para integrar esos instrumentos normativos con criterios principales.

A continuación se muestra la guía vigente:

### SUSCRÍBETE



[Guía para la elaboración de las Reglas de Operación 2024](#)

[Rúbrica para la Valoración de Reglas de Operación 2024](#)

[Rúbrica para la Revisión de Lineamientos de Operación 2024](#)

[Guía para la elaboración de las Reglas de Operación 2023](#)

[Rúbrica para la Valoración de Reglas de Operación 2023](#)

[Rúbrica para la Revisión de Lineamientos de Operación 2023](#)

[Guía para la elaboración de las Reglas de Operación 2022](#)

[Rúbrica para la Valoración de Reglas de Operación 2022](#)

[Guía para la elaboración de las Reglas de Operación 2021](#)

[Formato de información básica \(ROP 2021\)](#)

[Anexo. Detalle de gastos indirectos \(Secretaría de la Hacienda Pública\)](#)

[Histórico de guías](#)



<https://evalua.jalisco.gob.mx/monitoreo/guia-rop>

# Información para seguimiento público de ROP/LOP

**Mis Programas**

INICIO | MIS PROGRAMAS | CONVOCATORIAS ABIERTAS | MONITOREO | AYUDA | MUNICIPIO - 2023

**127**  
Programas y Acciones

Inversión Estimada  
**\$6,799 Millones**

Nota: Corresponde a la asignación presupuestal inicial del ejercicio fiscal vigente comprende el gasto de inversión para aquellos programas que entregan subsidio y transferencias; y el gasto de operación para aquellos programas que sólo entregan servicios.

\*Para mayor información sobre años previos y mayores detalles, consulte sección "Monitoreo"

¿QUIERES ENCONTRAR LOS PROGRAMAS Y LAS ACCIONES DE APOYO QUE TENEMOS PARA TI?

<https://misprogramas.jalisco.gob.mx/>



CONSULTA		
	Reglas de Operación	66
	Diagnóstico Inicial	75
	Otros Lineamientos	63
	Matriz de Indicadores de Resultados	118
	Evaluaciones	27
	Agenda de Mejora	17
	Programas inscritos al Padrón de Beneficiarios	87




# Rúbrica para la Valoración de Reglas de Operación del Gobierno de Jalisco Año 2023

\*Valoración técnica, ex-ante a su publicación en el Periódico Oficial,  
de la estructura y el contenido de la Regla de Operación 2023

PROGRAMA: NOMBRE DEL PROGRAMA  
Fecha de validación

Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana  
Dirección General de Planeación y Evaluación Participativa  
Dirección de Evaluación para la Mejora Pública

CRITERIOS DE VALORACIÓN OBLIGATORIOS	0	El proyecto de Regla de Operación deberá cumplir satisfactoriamente con los 64 criterios de valoración resaltados en color para poder ser publicada.
CALIFICACIÓN GLOBAL	0	

Apartado	Criterio de valoración	Puntos	Comentarios 1 = Satisfactoriamente 0.5 = Parcialmente 0 = Insatisfactoriamente
Sección I. Particularidades del programa		0	
 1. Fundamentación y motivación jurídica	Se presentan las disposiciones legales que <u>facilitan</u> a la entidad o institución <u>para emitir</u> las ROP		
	Se presentan las motivaciones o consideraciones legales que <u>justifican la necesidad</u> de emitir reglas de operación		
	Se presenta la <u>autoridad competente para la interpretación</u> de las reglas de operación		
	Se presentan las disposiciones <u>en orden de jerarquía</u> jurídica		
 2. Antecedentes o introducción	Se hace una presentación general y sintética del contenido del documento		
	Se aporta información que de contexto al estado actual del programa (fecha de inicio, motivaciones para su creación, cambios o modificaciones que se han hecho al programa, histórico del presupuesto, resultados previos)		
 3.1. Descripción del problema público o necesidad	Se presentan experiencias de política pública afines al objetivo de la intervención, del ámbito nacional o internacional.		
	Se define el <u>problema público o necesidad</u> que da origen a la intervención pública.		
	Se analiza el problema público o necesidad: se identifican las causas y consecuencias.		
	Se analiza la magnitud, evolución y distribución geográfica.		
	Se identifica la <u>población</u> afectada (personas, grupos, instituciones, organizaciones, municipios, etcétera).		
	Se cuantifica el tamaño de la población afectada (o población potencial).		

# Estructura de la guía ROP 2023



[Evalúa Jalisco](#)

[Guía ROP 2023](#)

[Rúbrica para valoración de ROP](#)



# 3. Diferencias ROP / LOP



Planeación y  
Participación Ciudadana



Secretaría de la  
Hacienda Pública

## Reglas de Operación

- Programas presupuestarios clasificados como S
- Tienen padrón de beneficiarios.
- Existe una convocatoria.
- Criterios de elegibilidad.
- Proceso de selección de beneficiarios.
- Parte de su terminología utiliza “apoyos”, “beneficiarios”, “población potencial y objetivo”.
- Existen procesos de selección de beneficiarios.

## Lineamientos de Operación

- Programas presupuestarios clasificados como U, K y E
- No tienen criterios de selección.
- No cuentan con padrón de beneficiarios.
- No existe convocatoria.
- Es apoyo universal o se tiene definido con antelación a quién se atenderá y con el solo cumplimiento de los requisitos solicitados pueden acceder a la atención.
- Terminología utilizada: transferencias, subsidios, compensaciones, otras ayudas, población a atender, requisitos.

# 5. Sobre el contenido, valoración y publicación

## 5.1. Resultados valoración 2023 y áreas de mejora para 2024. SPPC

*Mtra. Selene Michi,  
Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*

# Resumen proceso de valoración de ROP y LOP, 2023

Concepto	Cantidad	Dependencias y entidades	Calificación promedio criterios obligatorios	Más alta	Más baja	Calificación promedio global	Más alta	Más baja
ROP valorados	64	19	56.4/64	63/64	43/64	86/100	95/100	64/100
LOP valorados	49	17	N/A			N/A		

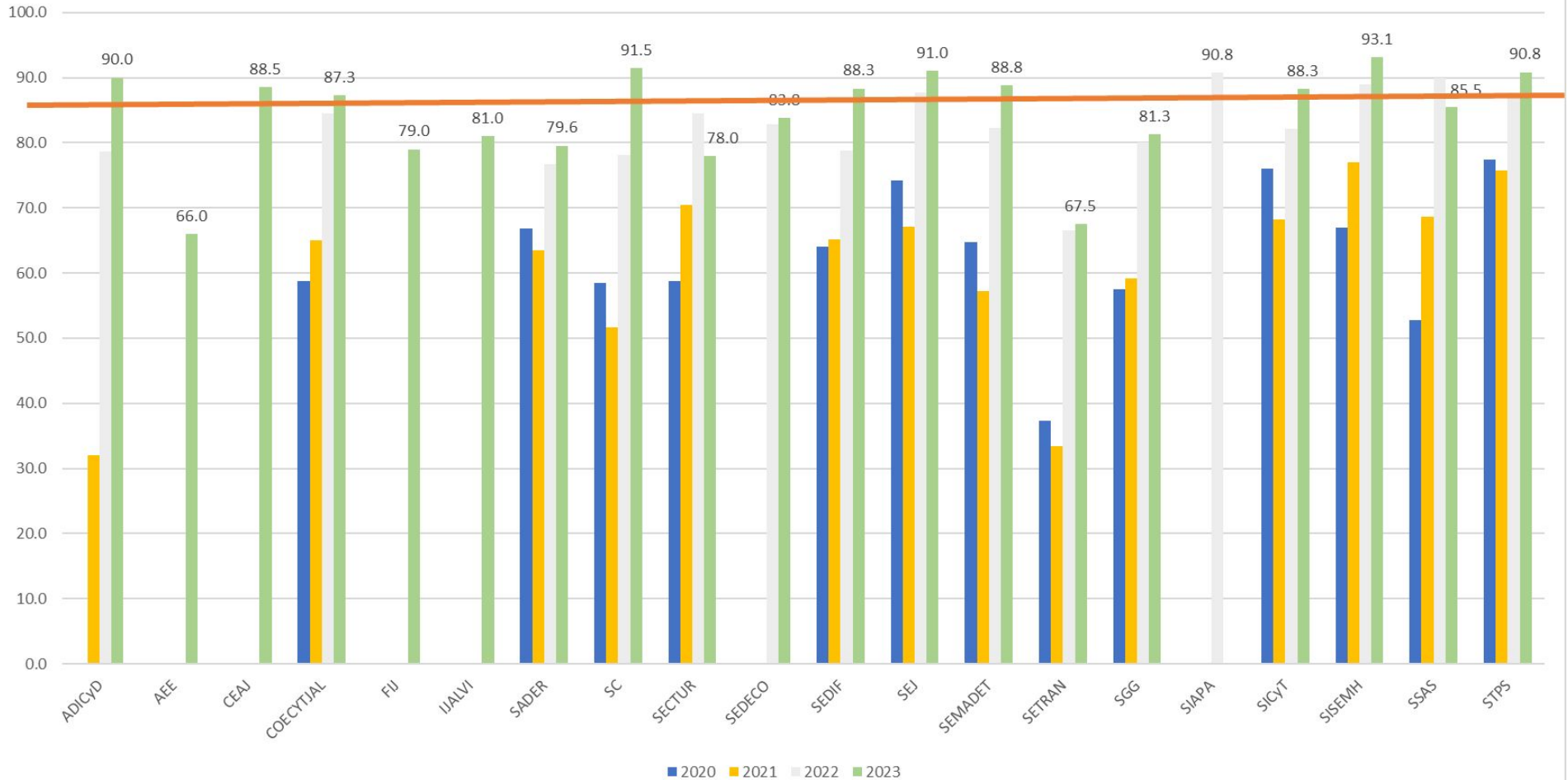
# Dependencias implicadas en valoración de ROP y LOP, 2023

Dependencia	LOP valoradas
Agencia Estatal de Entretenimiento	1
Agencia para el Desarrollo de Industrias Creativas y Digitales	1
Fiscalía del Estado	1
Instituto Jalisciense de la vivienda	1
Red de Centros de Justicia para las Mujeres	1
Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	4
Secretaría de Cultura	4
Secretaría de Desarrollo Económico	2
Secretaría de Educación	7
Secretaría de Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres	3
Secretaría de Infraestructura y Obra Pública	2
Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología	3
Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana	1
Secretaría de Transporte	2
Secretaría de Turismo	4
Secretaría del Sistema de Asistencia Social	3
Secretaría General de Gobierno	9
<b>Total general</b>	<b>49</b>

Dependencia	ROP valoradas
Agencia Estatal de Entretenimiento	1
Agencia para el Desarrollo de Industrias Creativas y Digitales	1
Comisión Estatal del Agua	1
Consejo Estatal de Ciencia y Tecnología de Jalisco	2
Fideicomiso Impulso Jalisco	1
Instituto Jalisciense de la vivienda	1
Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural	9
Secretaría de Cultura	3
Secretaría de Desarrollo Económico	5
Secretaría de Educación	3
Secretaría de Igualdad Sustantiva entre Mujeres y Hombres	6
Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología	2
Secretaría de Medio Ambiente y Desarrollo Territorial	2
Secretaría de Trabajo y Previsión Social	3
Secretaría de Transporte	1
Secretaría de Turismo	1
Secretaría del Sistema de Asistencia Social	12
Secretaría General de Gobierno	5
Sistema para el Desarrollo Integral de la Familia DIF Jalisco	5
<b>Total general</b>	<b>64</b>

# Calificaciones ROP 2023-2020

## Promedio por Dependencia o Entidad



## 5 más altas

Programa	Calificación global/100
Mi Pasaje para Personas con Discapacidad	95
Apoyo Económico para las Hijas e Hijos de Mujeres Víctimas de Femicidio	93
Apoyo a las Organizaciones de la Sociedad Civil	93
Mujeres Líderes del Hogar	92
Proyecta Producción	92
Empresarias de Alto Impacto	92
Mi Pasaje para personas Adultas Mayores	92

## 5 más bajas

Programa	Calificación global/100
Cash Rebate en la Industria Fílmica de Jalisco	64.08
Programa de apoyo para la renovación del parque vehicular de transporte de pasajeros	65.53
RECREA, apoyo de mochila, útiles, uniforme y calzado escolar	66.99
Mi Pasaje Para Mujeres	70.39
Apoyo a la reintegración social de jóvenes en riesgo	70.87
Acceso a oportunidades de desarrollo social	70.87

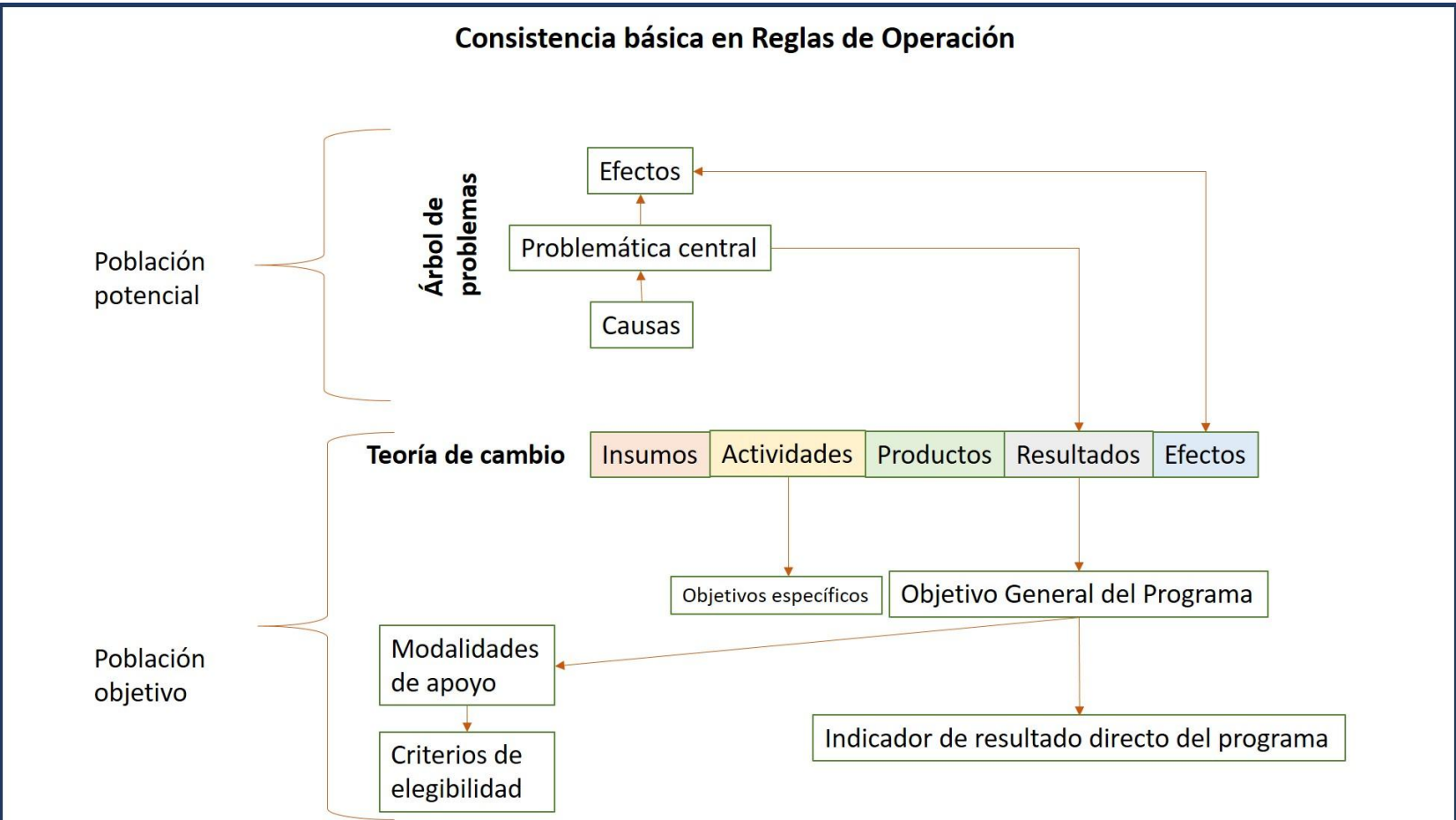
# 5. Áreas de mejora para 2024

## 5.1. Resultados valoración 2023 y áreas de mejora para 2024. SPPC

*Mtra. Selene Michi,  
Secretaría de Planeación y Participación Ciudadana*

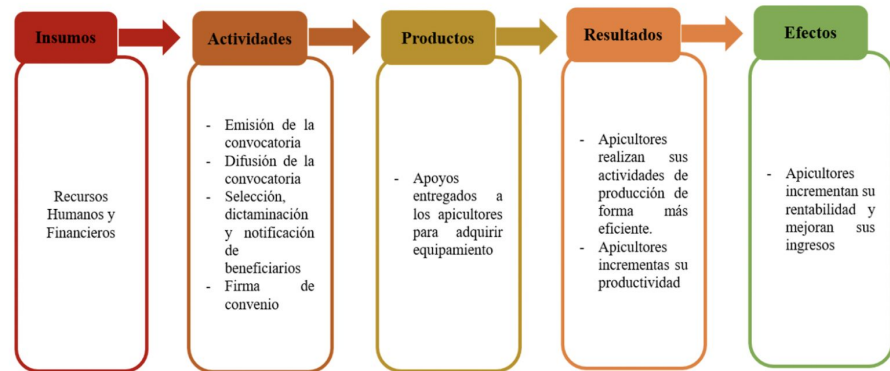


# Consistencia de ROP



# Principales aspectos de mejora en ROP

- **Sección I: Particularidades del programa**
  - Autoridad competente para interpretar las ROP
  - Experiencias de atención de la problemática nacionales o internacionales
  - Perspectiva de Género
  - Justificación de la intervención con un análisis de alternativas de solución
  - Cadena causal en 5 niveles (adecuada ubicación en cada nivel)



## **Sección II: Objetivos y Alcances del programa.**

- Redacción de objetivos múltiples, uso de verbos ambiguos y que no responden a GpR
- Relación lógica de dependencia entre objetivos particulares y general
- Consistencia, cuantificación y definición de población potencial y objetivo
- Justificación de la distribución de los apoyos en función de la problemática
- Programas complementarios en 3 niveles

## **Sección IV: Mecanismos de verificación y evaluación de resultados**

- Indicador de resultado directo del programa, atribuible a lo que realiza la intervención y consistente con su problema planteado y su objetivo general.
- Agenda de evaluación

# Estructura de la rúbrica de LOP 2024

## **Sección I. Particularidades del programa**

1. Fundamentación y motivación jurídica
2. Antecedentes o introducción
- 3.1. Descripción del problema público o necesidad
- 3.2. Descripción de la lógica del programa
4. Información básica

## **Sección II. Objetivos y alcances del programa**

5. Objetivos
6. Población solicitante a atender
7. Cobertura geográfica

## **Sección III. Operación y gestión**

8. Características de los tipos de intervención
9. Procesos de operación o instrumentación

## **Sección IV. Mecanismos de verificación y evaluación de resultados**

10. Indicadores de resultados y valor público
11. Seguimiento o monitoreo
12. Evaluación

## **Sección V. Transparencia y rendición de cuentas**

13. Transparencia y difusión
14. Listado de solicitantes atendidos
15. Contraloría y participación ciudadana

# Principales aspectos de mejora en LOP

- Uso de vocabulario asociado a Reglas de Operación: beneficiarios, apoyos, selección de beneficiarios, población potencial y objetivo, convocatorias.
- Teoría de cambio en sus 5 niveles correcta alineación y contenido en cada una.
- Correcta especificación de objetivos
- Árbol de problemas
- Consistencia

# 5. Sobre el contenido, valoración y publicación

## 5.3. Resultados valoración 2023 y áreas de mejora para 2024. JG

*Lic. Rosio Calzada*  
*Jefatura de Gabinete*

# Estructura de la guía ROP 2024

1. Valoración de Criterios Ejecutivos.
2. Verificación de generalidad de Gasto Operación de hasta 2%.
3. Mejorar proceso de decisiones colegiadas de validación y aprobación. Eficientar procesos, comunicar con anticipación y formar a participantes.
4. Ejecución de recursos o mínimamente comprometer como máximo a junio 2024.



**Jalisco**

GOBIERNO DEL ESTADO