



JALISCO
GOBIERNO DEL ESTADO

**Acta de la Primera Sesión Ordinaria 2018
del Consejo Técnico Independiente para la
Evaluación de Políticas Públicas de Jalisco
(Consejo Técnico EVALÚA Jalisco)**

Acta de la Primera Sesión Ordinaria 2018 del Consejo Técnico Independiente para la Evaluación de Políticas Públicas de Jalisco (Consejo EVALÚA Jalisco)

En la ciudad de Guadalajara, Jalisco, siendo las 9:30 horas del día ocho de febrero de 2018, se reunieron en El Club de Industriales los miembros del Consejo Técnico Independiente para la Evaluación de Políticas Públicas (Consejo EVALÚA Jalisco) para celebrar la primera sesión ordinaria del año. Presidió la reunión la Subsecretaria de Planeación y Evaluación, la Mtra. Carolina Toro Morales, en su carácter de Presidenta suplente del Consejo Técnico EVALÚA Jalisco y Secretaria ejecutiva del mismo.

I. BIENVENIDA Y VERIFICACIÓN DEL QUORUM

Después de dar la bienvenida, la Presidenta suplente procedió a verificar la asistencia e informó al Consejo Técnico EVALÚA Jalisco de la existencia de quórum legal para dar inicio a la sesión.

II. LECTURA Y APROBACIÓN DEL ORDEN DEL DÍA

Acto seguido, la Presidenta suplente dio lectura y puso a la consideración del Consejo Técnico EVALÚA Jalisco el siguiente:

ORDEN DEL DÍA

- I. Bienvenida y verificación del quorum**
- II. Lectura y aprobación del orden del día**
- III. Lectura y aprobación del acta de la sesión anterior**
- IV. Seguimiento de acuerdos**
- V. Avance del Programa Anual de Evaluación 2017-2018**
- VI. Informe global de evaluaciones 2013-2018**
- VII. Estado que guarda el Fideicomiso Fondo Evalúa Jalisco (diciembre 2017)**
- VIII. Asuntos Generales**
 1. Diagnóstico de monitoreo y evaluación en las entidades federativas 2017
 2. Libro Evalúa Jalisco
 3. Registro de marca y propiedad
 4. Colaboración técnica con entidades federativas
- IX. Acuerdos**

Una vez leídos los puntos del orden del día, la Presidenta suplente solicitó a los integrantes del Consejo Técnico EVALÚA Jalisco la aprobación del mismo. Éste fue aceptado por unanimidad.

III. LECTURA Y APROBACIÓN DEL ACTA DE LA SESIÓN ANTERIOR

Para atender el siguiente punto del orden del día, la Presidenta suplente propuso al Consejo Técnico EVALÚA Jalisco la omisión de la lectura del acta anterior correspondiente a la segunda sesión ordinaria de 2017 (25 de octubre), la cual fue enviada con antelación a los integrantes, aprobándose por unanimidad en votación económica.

IV. SEGUIMIENTO DE ACUERDOS

En este punto la Mtra. Carolina Toro Morales, Presidenta suplente y Secretaria ejecutiva, agradeció a los asistentes su presencia y cedió el uso de la palabra a la Dra. Mónica Ballescá Ramírez, Secretaria técnica del Consejo EVALÚA Jalisco, quien informó el estado que guardan los acuerdos tomados por el consejo técnico en las sesiones pasadas:

Número	Acuerdo	Responsable	Avance
EVALUA15 -03OR-01	Elaboración de una revisión de las capacidades que se tienen en las áreas de planeación-presupuestación-programación en las dependencias que realizan estos procesos con la finalidad que se puedan identificar las áreas de mejora y que se integren los procedimientos en materia de evaluación.	Subseplan / Subsefin	<p>Concluido</p> <p>La Subseplan, a través de la Dirección General de Planeación, realizó una encuesta de autoevaluación de programas institucionales a 70 dependencias y entidades. Se identificó que en las tareas referidas participan más de 500 personas (Planeación 161; Programación presupuestal 185 y; Monitoreo y evaluación 153). 76% de las dependencias señalaron que siempre se comparten y se complementan las tareas entre las personas dedicadas a estas actividades. Sólo 52% de las dependencias y organismos manifestaron disponer de personal con experiencia en temas de evaluación, y más de la mitad (55%) indicaron no haber participado en la elaboración de algún modelo o términos de referencia para la realización de alguna evaluación.</p>
EVALUA16 -02OR-01	El Consejo Técnico EVALÚA Jalisco recomienda que se formalicen convenios de colaboración para documentar la estrategia Evalúa Jalisco en colaboración con alguna instancia técnica y académica, con la finalidad que se difundan los avances que se han presentado en este ejercicio de institucionalización del monitoreo y evaluación en el gobierno local.	Subseplan y Subsefin	<p>Concluido</p> <p>Se estableció un acuerdo con el Instituto de Investigación en Políticas Públicas y Gobierno (IIPPG) de la Universidad de Guadalajara, para la coedición del libro: "Evalúa Jalisco: Institucionalización, abordajes y lecciones aprendidas en evaluación de políticas públicas subnacionales en México". En éste se busca documentar el proceso de institucionalización, así como los aprendizajes que se han adquirido.</p>

Número	Acuerdo	Responsable	Avance
<p>EVALUA17-02OR-01</p>	<p>Con relación a la elaboración de la documentación de la práctica Evalúa Jalisco, la Subseplan elaborará una descripción más detallada sobre la estructura del documento, que profundice en la descripción de la institucionalización con los aspectos que han caracterizado a la estrategia, así como en la descripción de los retos que enfrentará la estrategia a futuro.</p> <p>La Subseplan elaborará una propuesta de criterios de selección para determinar sobre qué evaluaciones se podría integrar el apartado de antología de evaluadores, misma que considerará aspectos relacionados con las metodologías de evaluación empleadas en las evaluaciones, entre otros aspectos que puedan considerarse.</p>	<p>Subseplan</p>	<p>Concluido</p> <p>Para documentar la práctica, se elaborará una publicación. En esta sesión se expone el índice, el cronograma de trabajo, así como la selección de los autores que participarán.</p> <p>Sobre los criterios empleados, la selección se basó en tres aspectos: 1) se eligieron aquellos evaluadores con dos o más evaluaciones realizadas durante los últimos años a cargo de Evalúa Jalisco; 2) se seleccionaron aquellos casos con mayor rigor metodológico e innovación en técnicas de levantamiento de datos de acuerdo con el equipo coordinador; y finalmente, 3) de aquellos casos obtenidos se eligieron los más representativos procurando un balance en la variedad de temáticas sectoriales.</p>
<p>EVALUA17-02OR-02</p>	<p>Con relación a la propuesta de Evaluación de la Estrategia Evalúa, la Subseplan solicitará por medio de un correo electrónico, la expresión de ideas y propuestas por parte de los integrantes del Consejo para orientar los términos de referencia para la realización de esa evaluación, con la finalidad de que se reciban sugerencias para la valoración a más tardar el 15 de noviembre del presente año.</p>	<p>Subseplan</p>	<p>Cancelado</p> <p>Dado que la realización de esta evaluación requería de la identificación de un agente externo al mercado de evaluadores, y también de una conceptualización compleja para la realización de la evaluación, se optó por cancelar este ejercicio evaluativo, y se prevé su eliminación del Programa Anual de Evaluación 2018.</p>

V. Avance del Programa Anual de Evaluación 2017-2018

Para atender el siguiente punto del orden del día la Mtra. Carolina Toro Morales, Presidenta suplente, cedió el uso de la palabra a la Dra. Mónica Ballescá Ramírez, Secretaria técnica, quien presentó los logros que ha tenido el Programa Anual de Evaluación del 2013 al 2017.

La Secretaría técnica presentó los avances a las evaluaciones multiprograma del PAE 2017.

Evaluación	Entidad evaluadora	Estatus
Diagnóstico evaluativo de la Política para el emprendimiento en Jalisco	Ethos Laboratorio de Políticas Públicas	En proceso
Evaluación de Política Social	Linter Consultores de México SC	En proceso
Evaluación de Matrices de indicadores para Resultados (MIR) de los Programas Presupuestarios del Aparato Central	Numera SC	Finalizada
Evaluación de Consistencia de Reglas de Operación de programas estatales 2017	Laboratorio de Estudios Económicos y Sociales	En proceso

A continuación, se mostraron las evaluaciones por programa realizadas a través del PAE 2017.

Dependencia o Entidad evaluada	Tema	Programa público	Entidad evaluadora	Estatus
DIF Jalisco	Específica (Procesos y Resultados)	Ayuda Alimentaria Directa Desayunos Escolares Nutrición Extra Escolar	Numera SC	En proceso
IJJ	Diseño	Programa de reinserción de jóvenes en conflicto con la ley	Arias Marroquín y Asociados, S.C.	En proceso
SC	Procesos	Fondo para Talleres en Casas de la Cultura	Kaliopeo	En proceso
SEDER	Diseño	Las organizaciones cooperativas para el bienestar de la mujer productiva rural	Arias Marroquín y Asociados, S.C.	En proceso
SEDIS	Resultados	Estrategia Vamos Juntos	CIESAS	En proceso
SEJ	Diseño	Dotación de anteojos "Yo veo por Jalisco"	Arias Marroquín y Asociados, S.C.	En proceso
	Procesos	Programa Escuelas de Tiempo Completo	Numera	Finalizada
SEMADET	Procesos	Programa de áreas naturales protegidas de carácter estatal, sitios Ramsar y Áreas prioritarias de conservación	Héctor Manuel de Alba Esquivias	En proceso
SEPAF	Procesos	Fondo Complementario para el Desarrollo Regional (Fondereg)	Centro EURE	En proceso
SEPAF-SIOP	Procesos	Fondo Metropolitano	Centro EURE	En proceso
SICyT	Diseño	Becas de educación superior manutención	Arias Marroquín y Asociados, S.C.	En proceso

Por último, se dio a conocer las propuestas de ajuste al PAE 2018. La Secretaría técnica explicó que se propone eliminar cinco evaluaciones (sombreadas en la siguiente tabla); también se comentó que aunque hay un avance a nivel federal en los nuevos términos de referencia planteados por el CONEVAL a través de la SHCP para la evaluación de programas que usan recursos federales, existe una ambigüedad en la interpretación de los mismos se propone que, para no caer en la simulación, se deben realizar las evaluaciones tomando como base los términos de referencia del CONEVAL modificándolos para centrarse en menos objetivos.

Dependencia	Evaluación	Tipo	Observación
SEPAF	Fondos de aportaciones federales del Ramo 33	Estratégica	Se mantiene PAE 2018, cambia tipo de desempeño a estratégica
SEPAF	Evaluación de la Estrategia Evalúa Jalisco	Estratégica	Se elimina
SEPAF - SIOP	Fondo Metropolitano	Específica de Desempeño	Se eliminan toda vez que la evaluación contratada en 2017 implicó análisis de los ejercicios 2016 y 2017
SEPAF	Fondo Complementario para el Desarrollo Regional (Fondereg)	Específica de Desempeño	
Secretaría de Educación	Programa Escuelas de Tiempo Completo	Desempeño	Se mantiene PAE 2018
	Programa de Reforma Educativa	Desempeño	Se adiciona
Secretaría de Cultura	ECOS, Música para el Desarrollo	Impacto	Se eliminan
SEDIS	Programa por la Seguridad Alimentaria	Resultados	
COECYTJAL, IJM, STYPS, Secretaría de Cultura	Programa de difusión y divulgación de la ciencia, la tecnología y la innovación; Programa de apoyo económico para hijas e hijos de mujeres víctimas de feminicidio o parricidio; Empleo Temporal (Mano con Mano); Fondo proyecta de fomento y estímulo a las industrias creativas y empresas culturales	Diseño	Se mantiene PAE 2018
SEDIS	Apoyos a Organizaciones de la Sociedad Civil (PAE 2017)	Resultados	Se mantiene en 2017

VI. Informe global de evaluaciones 2013 - 2018

Para atender el siguiente punto la Dra. Mónica Ballescá Ramírez, Secretaria técnica, presentó un informe global respecto de las evaluaciones realizadas del 2013 al 2018.

Cabe destacar que, de 2013 a 2017, 51 evaluaciones se concluyeron y 15 se encuentran en proceso. De las 51 evaluaciones concluidas, 7 fueron multiprograma y 44 fueron a programas específicos. Por fuente de financiamiento, 23 se pagaron a través del Fondo Evalúa Jalisco, 19 por la SEPAF y 9 por otras dependencias estatales.

También se desglosó la cantidad de evaluaciones concluidas por año y el número realizado por temática.

Modalidad y tipo de evaluación	2013	2014	2015	2016	2017*	2018	TOTAL
Multiprograma		1	1	4	4	1	11
Específica				1			1
Específica de Desempeño				1			1

Estratégica					2	1	3
Estratégica de Programas Presupuestarios					1		1
Estratégica de Programas Públicos		1	1	1			3
Estratégica de Reglas de Operación				1	1		2
Por programa	3	8	20	12	13	6	62
Consistencia y Resultados		2	12	3			17
Diagnóstico				1			1
Diseño		3	1	1	4	4	13
Específica (Diseño y procesos)	2		1	1			4
Específica (Procesos y Resultados)				1	3		4
Específica de Desempeño			3			1	4
Línea base y evaluación de diseño	1						1
Procesos		1		1	5		7
Resultados		2	3	4	1	1	11
TOTAL	3	9	21	16	17	7	73

* 15 de las evaluaciones 2017 se encuentran "En proceso".

Asimismo, la Secretaría técnica exteriorizó el estatus que guarda el Sistema de Agendas de Mejora. Se señaló que existe un total de 61 agendas de mejora. De éstas, 32 se concluyeron, 22 están en proceso y 7 no han iniciado. Gracias a este trabajo se derivaron 608 recomendaciones con 25 entidades o dependencias del estado. 60% de las recomendaciones se adoptaron como compromisos y 40% se descartaron con base en una adecuada justificación.

Además, se mostró los avances al rediseño del Sistema de Agendas de Mejora en la página web (<https://seplan.app.jalisco.gob.mx/agendaMejora/>) gracias a los resultados que se obtuvieron mediante un grupo de análisis que identificó sus fortalezas y retos.

La Dra. Nora Ampudia señaló que, para poder hablar de mejoras, se requiere un parámetro de referencia. Recomienda establecer los mismos para poder juzgar apropiadamente.

VII. Estado que guarda el Fideicomiso Fondo Evalúa Jalisco (diciembre 2017)

Continuando con el orden del día, la Dra. Mónica Ballescá procedió a informar sobre el balance general del Fideicomiso Público Fondo Evalúa Jalisco.

Señaló que, al 31 de septiembre de 2017, el total de capital del Fideicomiso Fondo EVALÚA Jalisco fue de \$8'180,563.63. Recordó que la información se encuentra disponible públicamente en <https://www.jalisco.gob.mx/es/gobierno/organismos/35708>.

Concepto	Inicial	Abono	Cargo	Final
Aportaciones 2015		1,380,000.00		
Erogaciones 2015 (honorarios fiduciarios)			102,892.27	
Saldo al final del ejercicio 2015				1,277,107.73
Saldo a diciembre de 2015 Según Balance General	1,277,107.73			
Aportaciones 2015 (realizadas en 2016)		3,100,000.00		
Presupuesto aprobado para 2016		6,183,100.00		

Concepto	Inicial	Abono	Cargo	Final
Rendimientos 2016		133,741.20		
Pago de evaluaciones en 2016			1,339,000.00	
Pago de honorarios fiduciarios (impuestos incluidos)			139,200.00	
Pago de Dictaminación de estados financieros			12,180.00	
Saldo a diciembre de 2016				9,203,568.93
Saldo a diciembre de 2016 Según Balance General	9,203,568.93			
Aportaciones 2015 (realizadas en 2017)		50,000.00		
Rendimientos 2017		397,710.92		
Presupuesto aprobado para 2017 transferido el 06 de octubre 2017		8,183,100.00		
Aportaciones SICyT transferido el 31-10-2017		300,000.00		
Pago de evaluaciones PAE 2016 realizados en 2017			6,012,710.01	
Pago de evaluaciones PAE 2017			3,687,171.60	
Pago de honorarios fiduciarios (impuestos incluidos)			143,807.52	
Pago de honorarios auditoría de estados financieros ejercicio 2016			12,402.72	
ISR Retenciones			97,724.37	
Saldo a diciembre 2017 conforme a Balance General				8,180,563.63
Presupuesto aprobado para 2018		2,000,000.00		
Compromisos pendientes de pago PAE 2017			3,781,858.55	
Estimación del recursos disponibles para ejercicio 2018				6,398,705.08

Asimismo, se destacó que el costo total de las evaluaciones a los programas representa sólo el 0.24% del presupuesto total aprobado, y que los pagos realizados entre 2013 y 2017 para las investigaciones evaluativas concluidas suman \$12'539,588 (\$8'596,110.64 pagados por medio del Fideicomiso Evalúa Jalisco, y \$3'943,477.00 pagados por las dependencias antes de 2016). Si se considera que han sido 51 procesos evaluativos, el presupuesto ejercido equivale a un promedio de \$245,875 por cada evaluación.

VIII. Asuntos generales

1. Diagnóstico de monitoreo y evaluación en las entidades federativas 2017

En este punto la Mtra. Carolina Toro Morales, Presidenta suplente, informó sobre los resultados generales que el Diagnóstico de monitoreo y evaluación en las entidades federativas 2017 del CONEVAL arrojó respecto de la entidad. Asimismo, se denotó el reconocimiento que en 2017 obtuvo el Portal Evalúa Jalisco por parte del CONEVAL como Buena práctica en Acceso y Disponibilidad de la Información.

Entre los logros que se destacaron están:

- Se presenta y transparenta la información de las evaluaciones, con informes íntegros, términos de referencia, costo, contrato y evaluadores.
- Se difunde el balance financiero y contable del fideicomiso EVALÚA.
- Se exhibe la estructura y normatividad de la Unidad de Evaluación.
- Se muestra la estructura y actas de los acuerdos de los Consejos Ciudadanos MIDE y EVALÚA Jalisco.

- A partir de abril de 2017 de acuerdo con Google Analytics, el portal Evalúa Jalisco tuvo 24,624 visitas.

Con base en los logros, reconocimientos y recursos que ofrece la plataforma digital, se puede hablar de una sostenibilidad digital de la estrategia. Además de que el sistema puede ser replicado ya que es un software libre de fácil manejo.

2. Libro Evalúa Jalisco

A continuación la Mtra. Carolina Toro Morales, Presidenta suplente, cedió la palabra a la Dra. Mónica Ballescá, Secretaria técnica, la cual compartió el proyecto para la creación del Libro: “Evalúa Jalisco: Instituciones, métodos y experiencias en la evaluación de políticas públicas subnacionales en México”. Desglosando sus objetivos, alcances, el índice, autores, contenido general y Cronograma de la publicación.

El Dr. Freddy Mariñez sugirió un estudio introductorio que aborde el estado del arte de la evaluación, además un capítulo en la primera parte sobre la integridad –ética pública-.

La Dra. Claudia Ampudia señaló la necesidad de contar con un cierre que aborde los pendientes, retos y debilidades.

El Lic. José Ángel Mejía Martínez sugirió incluir en la primera parte cómo estaba antes la evaluación en el estado. Se deben consensar las preguntas que se realicen a los integrantes del Consejo e integrar un apartado de gobernanza.

3. Registro de marca y propiedad

Para dar continuidad al orden del día, la Dra. Mónica Ballescá presentó la conclusión del registro de marca y propiedad. Se concluyó las gestiones para el registro de marca de Evalúa Jalisco, con ello se contribuye a la institucionalización de la práctica, y permite compartir con certeza jurídica sus elementos mediante colaboraciones técnicas con otras entidades federativas.

4. Colaboración técnica con entidades federativas

En este punto, la Secretaria técnica dio a conocer el estatus de la colaboración técnica con otras entidades e instituciones. Con el estado de Campeche, se tiene una propuesta de convenio de colaboración validado por ambas partes. Tentativamente se plantea firmarlo a más tardar en el mes de marzo. Con el estado de Durango, existe interés de la administración estatal para implementar la práctica de MIDE y Evalúa. La Dirección de Evaluación adscrita al Despacho del Gobernador revisa la propuesta para los términos del acuerdo. Con la Universidad de Guadalajara, se oficializó su interés por contar con el Sistema MIDE Jalisco.

IX. Acuerdos

La Secretaria Técnica, dio lectura a los acuerdos tomados en la sesión:

Número	Acuerdo	Responsable
EVALUA18-01OR-01	Después del Seminario con los autores, la Subseplan enviará a los miembros del Consejo las reseñas de los apartados del libro Evalúa Jalisco, con la finalidad de darles a conocer el contenido de cada artículo, así como los autores participantes del mismo.	Subseplan
EVALUA18-01OR-02	Con relación a la actualización del PAE 2018, la Subseplan contemplará dentro de las Consideraciones en el Decreto la explicación sobre aquellas condiciones que justifican la modificación en los ejercicios de evaluación que se contemplan en el PAE.	Subseplan
EVALUA18-01OR-04	El Consejo acuerda llevar a cabo una sesión extraordinaria, posterior a la Jornada Electoral del presente año, en la que se invite a los miembros del equipo de transición con la finalidad de que se familiaricen con las actividades de este Consejo consultivo.	Subseplan

No habiendo más asuntos que tratar la Presidenta suplente del Consejo EVALÚA Jalisco, la Mtra. Carolina Toro Morales, hizo uso de la palabra y agradeció a los participantes su asistencia. A continuación siendo las doce horas se dio por concluida la primera sesión ordinaria del año 2018, firmando al calce los que en ella participaron.

Secretaría de Planeación, Administración y Finanzas SEPAF

(RÚBRICA)

Mtra. Sonia Carolina Toro Morales
Subsecretaría de Planeación y Evaluación
Presidenta Suplente y Secretaria Ejecutiva

(RÚBRICA)

Dra. Mónica Teresita Ballescá Ramírez
Subsecretaría de Planeación y Evaluación
Secretaria Técnica



Secretaría de Hacienda y Crédito Público SHCP

(RÚBRICA)

Lic. José Ángel Mejía Martínez del Campo
Representante

Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social CONEVAL

(RÚBRICA)

Mtro. Edgar Adolfo Martínez Mendoza
Representante

Centro Regional para el Aprendizaje en Evaluación y Resultados CLEAR-CIDE

(RÚBRICA)

Mtra. Carolina Romero Pérez Grovas
Representante

Secretaría de la Función Pública

(RÚBRICA)

Mtro. Luis Manuel Silva Romero
Representante

Instituciones locales

(RÚBRICA)

Dra. Nora Claudia Ampudia Márquez
Universidad Panamericana
Vocal

(RÚBRICA)

Dr. Freddy Mariñez Navarro
El Colegio de Jalisco
Vocal

(RÚBRICA)

Dr. Alberto Bayardo Pérez Arce
Instituto Tecnológico y de Estudios Superiores
de Occidente ITESO
Vocal

(RÚBRICA)

Dr. Antonio Sánchez Bernal
INESER-Universidad de Guadalajara
Vocal

Dependencias del Gobierno de Jalisco

(RÚBRICA)

Dr. Hugo Alberto Michel Uribe
Subsecretaría de Finanzas
Representante

(RÚBRICA)

Mtra. Lizana García Caballero
Secretaría de Desarrollo e Integración
Social SEDIS
Representante

(RÚBRICA)

Mtro. Roberto Orozco Gálvez
Consejo Económico y Social del Estado de
Jalisco para el Desarrollo y la Competitividad
CESJAL
Representante